

3 ноября 2023 г.

Перспективы развития ОДКБ в новых условиях

Евгений Троицкий, Сергей Юн,
Анастасия Погорельская, Артем Данков

| | |
|--|----|
| Введение | 2 |
| 1. ОДКБ: роль в обеспечении безопасности и стабильности на постсоветском пространстве | 3 |
| 1.1. История ДКБ и ОДКБ | 3 |
| 1.2. Структура ОДКБ | 5 |
| 1.3. Инструменты и сферы деятельности ОДКБ | 10 |
| 2. ОДКБ в действии: трудности и достижения, страновые кейсы | 12 |
| 2.1. Узбекистан и ОДКБ | 12 |
| 2.2. Кризис в Кыргызстане 2010 г. и ОДКБ | 13 |
| 2.3. Реформа ОДКБ 2010 г. | 14 |
| 2.4. ОДКБ и ситуация в Нагорном Карабахе | 15 |
| 2.5. Миротворчество в Казахстане | 16 |
| 2.6. Взаимодействие ОДКБ с другими международными организациями | 18 |
| 3. ОДКБ в современных условиях (2022 – 2023 гг.) | 21 |
| 3.1. Адаптация ОДКБ к новым реалиям | 21 |
| 3.2. Обострение старых проблем и появление новых противоречий | |
| 4. Будущее ОДКБ и ее место в трансформирующейся архитектуре безопасности на постсоветском пространстве | 31 |
| Заключение | 34 |
| Приложения | 36 |

Исследование подготовлено при поддержке Российского совета по международным делам.

Высказанные в публикации мнения отражают исключительно личный взгляд авторов и могут не совпадать с точкой зрения Центра евразийских исследований ТГУ и Российского совета по международным делам.

ВВЕДЕНИЕ

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) — военно-политический союз России, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана и единственная на постсоветском пространстве структура, предоставляющая странам-членам гарантии взаимной военной помощи и политической поддержки в случае внешней агрессии.

Вместе с тем, задача развития Организации в качестве «ключевого инструмента поддержания стабильности и обеспечения безопасности на пространстве СНГ», поставленная в Концепции внешней политики РФ от 2008 г.¹, не только не была реализована, но и перестала декларироваться в качестве внешнеполитического приоритета в Концепциях 2013, 2016 и 2023 гг. Отклонение в конце 2021 г. Западом предложенных Россией проектов новых договоренностей в сфере общеевропейской безопасности, спровоцировавшее начало Специальной военной операции на Украине, привело к фактически прямому противостоянию России и западных стран. На фоне растущей геополитической напряженности развитие получил и конфликт Армении и Азербайджана вокруг Нагорного Карабаха.

Все эти события дополнительно усложняют условия развития ОДКБ и ставят под угрозу эффективность принятия решений в Организации. В Концепции внешней политики РФ 2023 г. в качестве одного из приоритетов формулируется «укрепление потенциала и повышение международной роли ОДКБ» в целом, подчеркивается «антикризисный и миротворческий» потенциал объединения, его роль в обеспечении биологической безопасности². В текущих условиях задачей Москвы становится сохранение и развитие ОДКБ, остающейся для России инструментом поддержания лидерства в формирующейся евразийской подсистеме международных отношений. Данный доклад своевременно обращается к ключевым аспектам деятельности ОДКБ в условиях кризиса миропорядка 2022–2023 гг., чтобы проанализировать перспективы развития организации. В первом разделе рассмотрены становление и эволюция Организации, сформировавшие ее историческую и институциональную память. Адаптация объединения к геополитическому кризису 2022–2023 гг. стала предметом анализа во втором разделе. Попытка очертить контуры возможных сценариев дальнейшей трансформации ОДКБ предпринимается в третьем разделе. В заключении дается авторская оценка вероятности реализации сценариев.

¹ Концепция внешней политики Российской Федерации от 15 июля 2008 г. // Президент России. 15.07.2008. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/785>

² Концепция внешней политики Российской Федерации от 31 марта 2023 г. // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 31.03.2023. URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>

1. ОДКБ: РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ И СТАБИЛЬНОСТИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

1.1. История ДКБ и ОДКБ

Договор о коллективной безопасности (ДКБ), или «Ташкентский договор», был подписан в мае 1992 г. Арменией, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией, Таджикистаном и Узбекистаном в г. Ташкент (Узбекистан). В 1993 г. к нему присоединились Азербайджан, Белоруссия и Грузия.

Согласно Ташкентскому договору участники обязались «не ... вступать в военные союзы ... против другого государства-участника» (ст. 1), «консультироваться друг с другом по всем важным вопросам международной безопасности... и согласовывать по этим вопросам позиции», координировать свои позиции «в случае возникновения угрозы безопасности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников, либо угрозы международному миру и безопасности» (ст. 2). Традиционной для подобного рода соглашений стала статья 4, где указывается, что агрессия против одного государства-участника будет рассматриваться как агрессия против всех участников ДКБ. Соответственно, в случае агрессии против одного участника «государства-участники предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимся в их распоряжении средствами» (Приложения 1-2).

Договор вступил в силу в 1994 г., однако в реальности не обеспечил согласованности позиций по вопросам безопасности между подписантами. Эффективность применения ДКБ была ограничена наличием принципиальных противоречий между Арменией и Азербайджаном, отсутствием механизмов оперативного реагирования на угрозы за пределами стран-участниц, например, на ситуацию в Афганистане. В 1997 г. страны — участницы ДКБ Азербайджан и Грузия, а с 1999 г. и Узбекистан — вошли в объединение ГУАМ (ГУУАМ), деятельность которого была направлена на постепенную интеграцию в западные структуры безопасности, несовместимую с обязательствами по ДКБ. В результате, по истечении первого пятилетнего срока действия ДКБ в 1999 г. протокол о его продлении Азербайджан, Грузия и Узбекистан подписывать не стали.

Следующий пятилетний период стал первой проверкой ДКБ на прочность. В 1999–2000 гг. в Баткенской области Кыргызстана прошли столкновения между боевиками Исламского движения Узбекистана и вооруженными силами Кыргызстана и Узбекистана. Эти события показали высокую уязвимость национальной безопасности государств Центральной Азии, которую пришлось купировать путем активизации двустороннего военного сотрудничества этих стран с Россией³. В результате, в 2000 г. в рамках реформирования и активизации ДКБ

³ Троицкий Е.Ф., Зиновьев В.П. Организация Договора о коллективной безопасности: становление, эволюция и кризис военно-политического союза // Русин. 2018. №54. С. 338.

было подписано Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества⁴, установившее льготные цены на поставки российской военной техники для государств-участников ДКБ. В 2001 г. было принято решение о создании общего воинского формирования — Коллективных сил быстрого развертывания Центральноазиатского региона (КСБР)⁵.

После событий 11 сентября 2001 г. Центральноазиатский регион оказался в фокусе внимания как России, так и США в связи с географической близостью к Афганистану и размещением американских военных баз в Узбекистане и Кыргызстане. В результате, в целях развития региональной системы коллективной безопасности на пространстве действия ДКБ была создана международная организация. Соответствующее решение было принято Советом коллективной безопасности 14 мая 2002 г.⁶ Устав Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) был подписан в октябре 2002 г. и вступил в силу в сентябре 2003 г.

Согласно Уставу, целями ОДКБ стали «укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита ... независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов» (ст. 3). Основными принципами деятельности ОДКБ были объявлены уважение независимости, добровольность участия, равенство, невмешательство во внутренние дела государств-членов (ст. 5). Кроме того, «положения Договора и принятых в его развитие международных договоров и решений Совета коллективной безопасности Договора» были объявлены обязательными для государств-членов и самой Организации (ст. 2) (Приложение 5).

Хотя в документе было указано, что ОДКБ сотрудничает с третьими государствами и «поддерживает отношения с международными межправительственными организациями, действующими в сфере безопасности» (ст. 4), предполагалось, что участники организации будут принимать решение о размещении контингентов войск и военных баз третьих сторон на своей территории только «после проведения неотложных консультаций (согласования) с другими государствами-членами» (ст. 7). Более того, в 2011 г. был подписан, а в 2012 г. вступил в силу Протокол о размещении объектов военной инфраструктуры на территориях государств-членов ОДКБ, согласно которому Стороны могут принимать решения о размещении на своей территории группировок войск и объектов военной инфраструктуры

⁴ О соглашении об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами — участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 21.06.2023. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/integracionnye-struktury-prostranstva-sng/1682123/

⁵ Коллективные силы быстрого развертывания Центральноазиатского региона коллективной безопасности // Объединенный штаб Организации Договора о коллективной безопасности. URL: <https://jscsto.org/security/crdf-car/?ysclid=lmewwiqrgd429474376>

⁶ Решение Совета коллективной безопасности «О придании Договору о коллективной безопасности статуса международной региональной организации» (Принято в г. Москве 14.05.2002) // Conventions. 07.05.2021. URL: <https://www.conventions.ru/int/14402/?ysclid=lmewgd0s28350426192>

третьих стран «после проведения неотложных консультаций (согласования) с другими Сторонами и при отсутствии их официальных возражений»⁷.

Устав ОДКБ также охватывал такие вопросы, как формирование системы коллективной безопасности, создание региональных группировок войск, военной инфраструктуры, подготовки кадров для вооруженных сил, обеспечения участников вооружением и военной техникой. Государства, подписавшие Устав, обязались координировать свои действия в борьбе с международным терроризмом, экстремизмом и организованной транснациональной преступностью, а также в противодействии незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и оружия (ст. 7-8) Устав предполагает координацию государствами-членами их внешнеполитических позиций по вопросам международной и региональной безопасности (ст. 9) (Приложение 5). Уставом утверждена организационная структура, которая впоследствии дополнялась, а также процедура формирования общего бюджета из долевого взносов государств-участников.

1.2. Структура ОДКБ

В соответствии с версией Устава ОДКБ от 2002 г., предусматривались следующие органы:

- Совет коллективной безопасности;
- Совет министров иностранных дел;
- Совет министров обороны;
- Комитет секретарей советов безопасности;
- Секретариат Организации.

Позднее их перечень был расширен. Каждое государство-член получило по одному голосу при голосовании в соответствующих органах ОДКБ.

Высшим органом ОДКБ является **Совет коллективной безопасности (СКБ)**. Он рассматривает принципиальные вопросы деятельности ОДКБ, обеспечивает реализацию целей и задач Организации, координацию и совместную деятельность её государств-членов. В состав СКБ входят главы государств-членов ОДКБ (ст. 13). Большинство государств-членов Организации представлено президентами; только Армения представлена премьер-министром, являющимся в этой стране фактическим главой государства. Заседания СКБ проводятся раз в год, но Совет может собраться на внеочередную сессию по инициативе одного из государств-членов. Роль Председателя СКБ выполняет глава того государства-члена, где проходит очередная сессия СКБ, до следующей очередной встречи. Ряд последовавших кризисов на пространстве ОДКБ показал, что в острой ситуации чаще задействуется именно механизм внеочередных сессий СКБ, чем постоянных органов ОДКБ, что снижает эффективность и доверие к остальному аппарату, затрудняет поддержание преемственности повестки дня.

⁷ Протокол о размещении объектов военной инфраструктуры на территориях государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности // ОДКБ. URL: https://odkb-csto.org/documents/documents/protocol_o_razmeshchenii_obektov_voennoy_infrastruktury_na_territoriyakh_gosudarstv_chlenov_organiza/#loaded

В период между сессиями Совета вопросами сотрудничества в ОДКБ занимается **Постоянный совет**, состоящий из постоянных и полномочных представителей государств-членов. С 2004 г. он, в соответствии с решением СКБ, выполняет функцию координационного органа (Приложение 6). Среди его задач фигурируют согласование позиций государств-членов по вопросам деятельности ОДКБ, оценка и анализ ситуации, обмен информацией по вопросам безопасности, выполнение решений СКБ и подготовка проектов таких решений. Основными сферами его ответственности служат внешнеполитическая деятельность, военно-политическая интеграция, выработка предложений по противодействию международному терроризму, экстремизму, транснациональной организованной преступности, незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и оружия, а также нелегальной миграции и другим угрозам безопасности. Его заседания проходят не реже двух раз в месяц⁸.

Совет министров иностранных дел (СМИД) и **Совет министров обороны (СМО)** получили статус консультативных и исполнительных органов ОДКБ по вопросам координации взаимодействия государств-членов в соответствующих сферах: первый – в области внешней политики (ст. 14), второй – в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества (ст. 15). Советы проводят заседания минимум два раза в год. Аналогичную функцию, но в области обеспечения национальной безопасности призван выполнять Комитет секретарей советов безопасности (КССБ) (ст. 16).

При советах министров и Комитете секретарей советов безопасности могут создаваться различные **рабочие группы, координационные советы и иные вспомогательные органы**. Так, при СМИД с 2006 г. действует Рабочая группа по Афганистану, а при СМО в 2016 г. была создана Рабочая группа по координации совместной подготовки военных кадров и научной работы. При КССБ действует целый ряд таких структур, включая Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (с 2005 г.). Координационные советы по чрезвычайным ситуациям и по борьбе с незаконной миграцией (с 2007 г.), Консультационный координационный центр по вопросам реагирования на компьютерные инциденты (с 2014 г.), Координационное совещание главных наркологов, Координационный совет уполномоченных органов по вопросам биологической безопасности, Рабочая группа по борьбе с терроризмом и экстремизмом, а также Рабочая группа по вопросам информационной политики и информационной безопасности.

Решением СКБ от 28 апреля 2003 г. был учреждён **Объединённый штаб ОДКБ** – постоянно действующий орган, отвечающий за сопровождение военной оставляющей деятельности Организации и располагающийся в Москве. Он комплектуется на квотной основе военнослужащими государств-членов пропорционально взносам в бюджет Организации. Его возглавляет начальник Объединённого штаба, назначаемый Советом коллективной безопасности.

⁸ Положение о Постоянном Совете при Организации Договора о коллективной безопасности // ОДКБ. URL: <https://antiterror.odkb-csto.org/framework/polozhenie-o-postoyannom-sovete/#loaded>

Пост **Генерального секретаря**, подотчетного СКБ и назначаемого им сроком на три года, до 2015 г. по неформальной договоренности занимал представитель России, однако позже было принято решение о введении ротационной основы в алфавитном порядке при назначении на должность. Сегодня этот принцип соблюдается, хотя не обошлось без сбоев: после того, как в 2018 г. был отозван с поста представитель Армении, на оставшийся период он вновь перешел к российскому представителю, с окончанием срока которого произошел возврат к алфавитному порядку. С 1 января 2023 г. этот пост занимает представитель Казахстана И.Н. Тасмагамбетов.

В подчинении Генерального секретаря находится **Секретариат** – постоянно действующий орган, обеспечивающий информационно-аналитическое, организационное и консультативное сопровождение деятельности ОДКБ. По согласованию с государствами-членами Секретариат готовит проект бюджета Организации на следующий год. Секретариат формируется из граждан государств-членов ОДКБ на квотной основе пропорционально взносам в бюджет Организации. Местом его пребывания был определен г. Москва.

Для решения задач, связанных с поставками вооружений и военной техники, которые стали осуществляться с 2000 г. в страны — участницы ОДКБ по внутренним ценам, Решением СКБ от 23 июня 2005 г. была создана **Межгосударственная комиссия по военно-экономическому сотрудничеству (МКВЭС)**⁹. Комиссия вырабатывает рекомендации по долгосрочным программам военно-экономического сотрудничества, кооперации в производстве и стандартизации продукции военного назначения, сближению нормативно-правовой базы по вопросам военно-экономического сотрудничества. МКВЭС может вносить на рассмотрение СКБ предложения по вопросам, связанным с военно-экономическим сотрудничеством. Ее заседания проводятся не реже двух раз в год, а ежегодный доклад о работе МКВЭС передается Генеральному секретарю ОДКБ. Подготовку решений и рекомендаций МКВЭС ведут национальные части Комиссии и/или Секретариат ОДКБ. Подготовленные МКВЭС рекомендации и решения направляются Секретариатом ОДКБ в правительства стран-участниц или в СКБ¹⁰. В 2008 г. при МКВЭС был учрежден Деловой совет из представителей холдингов, концернов, предприятий военной промышленности и финансовых кругов государств-членов ОДКБ, призванный вырабатывать предложения по развитию интеграции в военно-промышленной сфере, созданию совместных предприятий и благоприятных условий для НИОКР в сфере производства военной техники и т.п.

В 2006 г. в рамках Межпарламентской ассамблеи СНГ председатели национальных парламентов государств — членов ОДКБ приняли постановление о создании **Парламентской**

⁹ Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности от 23 июня 2005 года "О Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству Организации Договора о коллективной безопасности" // СоюзПравоИнформ, 2005. URL: https://base.spin-form.ru/show_doc.fwx?rgn=11822

¹⁰ Правила процедуры Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству Организации Договора о коллективной безопасности // МКВЭС ОДКБ. 2015. URL: https://mkves.odkb-csto.org/news/regulations/pravila_procedurb_l_meggusudarstvennoj_komissii_po_voen/#loaded

ассамблеи (ПА) ОДКБ. В марте 2007 г. было утверждено Временное положение о Парламентской Ассамблее ОДКБ, которое присвоило ей статус органа межпарламентского сотрудничества, формируемого из парламентских делегаций членов объединения¹¹. ПА ОДКБ получила право не только направлять предложения для СКБ по вопросам сотрудничества в международной, военно-политической, правовой и иных областях, но и принимать рекомендации по сближению законодательств государств-членов в указанных областях и типовые законодательные акты, регулирующие основные сферы деятельности ОДКБ.

ПА ОДКБ возглавляет председатель, избираемый сроком на три года на ротационной основе и при соблюдении консенсуса в принятии данного решения. Председателем ПА ОДКБ с конца 2016 г. является спикер Госдумы РФ В.В. Володин, переизбранный на этот пост в 2021 г. В рамках ПА ОДКБ действуют три постоянные комиссии, в ведении которых находятся вопросы обороны и безопасности; политические вопросы и международное сотрудничество; социально-экономические и правовые вопросы соответственно. Организацией содержательной деятельности ПА ОДКБ занимается Совет Парламентской Ассамблеи ОДКБ¹², а организационно-техническими вопросами — Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, в составе которого действует Секретариат ПА ОДКБ.

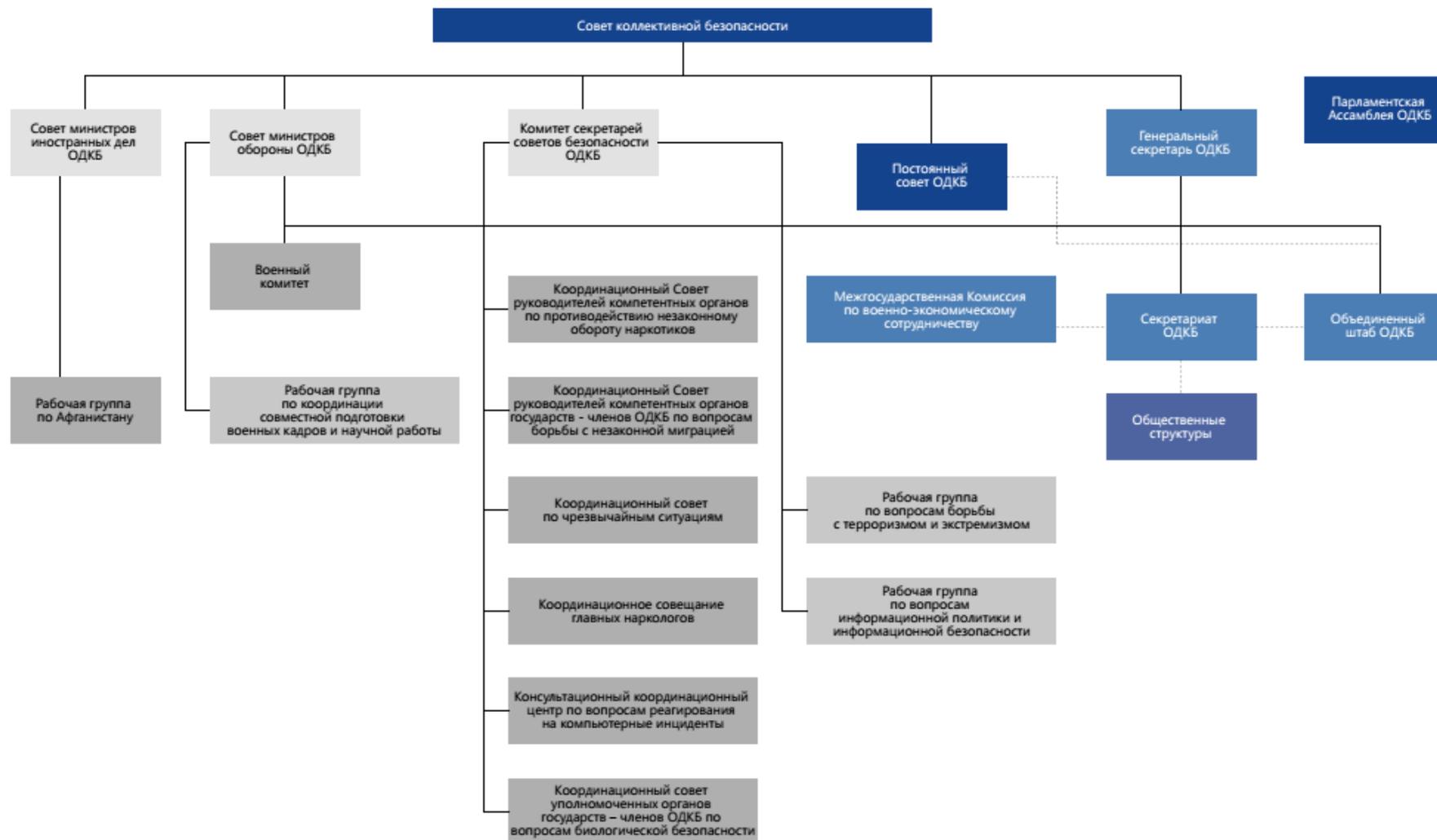
Наличие Парламентской Ассамблеи способствовало гармонизации законодательства стран-участниц ОДКБ в вопросах противодействия терроризму и экстремизму, развитию военно-политического сотрудничества. Парламентская Ассамблея ОДКБ, помимо составления рекомендаций и модельных правовых актов, которых в 2006–2022 гг. было принято более 80, может официально выражать свою позицию по вопросам международной безопасности. Например, подобное заявление по ситуации в Афганистане было принято в 2021 г. ПА ОДКБ также ведет целенаправленную информационно-аналитическую работу. Члены ПА ОДКБ принимают участие в мониторинге референдумов и выборов в государствах-членах ОДКБ. Однако ее деятельность не расширила возможности ОДКБ оперативно реагировать на критические ситуации.

В стремлении повысить скорость ответа Организации на кризисы в ОДКБ были созданы органы оперативного характера. В 2012 г. при СМО был создан **Военный комитет** для оперативного реагирования на ситуации, требующие применения коллективных сил ОДКБ. С 2018 г. начал действовать **Центр кризисного реагирования ОДКБ** при Объединенном штабе. Тем не менее, применение сил ОДКБ, как показали дальнейшие события, требует согласия в первую очередь глав государств стран-участниц, ввиду чего созданные структуры оперативного реагирования скорее выполняют технические функции.

¹¹ Временное положение о Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности // Парламентская Ассамблея ОДКБ. URL: <https://paodkb.org/documents/vremennoe-polozhenie-o-parlamentskoy-assamblee-organizatsii-dogovora-d266ba32-b0b9-4724-8556-e81b466637f5>

¹² Регламент Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности // Парламентская Ассамблея ОДКБ. URL: <https://paodkb.org/documents/reglament-soveta-parlamentskoy-assamblei-organizatsii-dogovora-o>

Структура ОДКБ¹³



¹³ Структура ОДКБ. URL: <https://odkb-csto.org/structure/>

1.3. Инструменты и сферы деятельности ОДКБ

Согласно Протоколу о внесении изменений в Устав ОДКБ от 10 декабря 2010 г., государства-члены ОДКБ не только сотрудничают в обеспечении коллективной безопасности, но также «взаимодействуют в сферах военно-технического (военно-экономического) сотрудничества, обеспечения вооруженных сил, правоохранительных органов и специальных служб необходимыми вооружением, военной, специальной техникой и специальными средствами, подготовки военных кадров и специалистов для национальных вооруженных сил, специальных служб и правоохранительных органов» (ст. 8) (Приложение 6).

В 2016 г. на сессии Совета коллективной безопасности в г. Ереван была утверждена Стратегия коллективной безопасности до 2025 года. В ней перечислены внешние и внутренние вызовы и угрозы коллективной безопасности ОДКБ, а также предусмотрены совместные действия государств-членов в различных областях, включая политическую сферу, область военной безопасности, сферы противодействия транснациональным угрозам, кризисного реагирования, миротворческой деятельности, противодействия незаконному обороту наркотиков, незаконной миграции граждан третьих стран и других¹⁴.

В сфере внешнеполитической координации государствами-членами используются такие инструменты, как обмен информацией, совместные заявления координация действий в международных организациях. В 2004 г. Генеральная Ассамблея ООН предоставила ОДКБ статус наблюдателя. Кроме того, ОДКБ получила возможность взаимодействовать с ОБСЕ, СНГ, ШОС. Согласно Третьему протоколу о внесении изменений в Устав ОДКБ от 2018 г., третьи государства и международные организации могут получить статус Наблюдателя или Партнёра при ОДКБ (Приложение 7). Как показывает практика, внешнеполитическая координация в рамках ОДКБ охватила широкий круг международных проблем, но не ключевые для российских интересов вопросы: страны ОДКБ заняли сдержанную позицию в отношении конфликта с Грузией 2008 г., признания Абхазии и Южной Осетии, присоединения Крыма к России в 2014 г.

На базе ОДКБ с 2003 г. происходит координация противодействия распространению наркотиков в ходе региональных операций и мероприятий. В настоящее время такая координация ведётся в соответствии с Антинаркотической стратегией государств-членов ОДКБ на 2021–2025 гг. С 2008 г. проводится операция «Нелегал» по борьбе с нарушениями миграционного законодательства государств-членов ОДКБ.

Для решения военных задач ОДКБ в распоряжении Организации, помимо Коллективных сил быстрого развёртывания Центральноазиатского региона численностью около 5 тыс. человек, находятся также Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР). Они были

¹⁴ Стратегия коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года // Организация Договора о коллективной безопасности, 18.10.2016. URL: https://odkb-csto.org/documents/statements/strategiya_kollektivnoy_bezопасnosti_organizatsii_dogovora_o_kollektivnoy_bezопасnosti_na_period_do_/#loaded

созданы в 2009 г. и насчитывают порядка 20 тыс. человек из числа воинских контингентов государств-участников ОДКБ. Их подготовка ведётся в том числе в ходе регулярных совместных учений. В соответствии с Соглашением о миротворческой деятельности ОДКБ от 2007 г., были созданы Миротворческие силы, которые могут применяться как на территории государств-участников ОДКБ, так и за их пределами по мандату Совбеза ООН. В составе Миротворческих сил порядка 3,5 тыс. военнослужащих и работников органов внутренних дел государств ОДКБ¹⁵. В соответствии с решением СКБ ОДКБ от 23 декабря 2014 г. были созданы Коллективные авиационные силы, которые помимо перевозки личного состава формирований и необходимых для выполнения ими своих функций грузов, могут заниматься поисково-спасательными мероприятиями и эвакуацией больных и раненых.

В соответствии с Соглашением об основных принципах военно-технического сотрудничества от 2000 г., в ОДКБ регулярно осуществляются поставки военной техники и вооружений по льготным ценам. Так, в 2021 г. на фоне обострения ситуации в Афганистане союзники по ОДКБ обещали оказать необходимую военную и военно-техническую помощь Таджикистану, а российская сторона, на основании договоренностей между главами двух государств, передала вооруженным силам Таджикистана 12 модернизированных бронированных разведывательно-дозорных машин БРДМ-2М, партии стрелкового оружия, а также средств ближнего боя и радиационной, химической и биологической защиты¹⁶.

¹⁵ История // Организация договора о коллективной безопасности. URL: <https://odkb-csto.org/30-let-odkb/istoriya/>

¹⁶ ОДКБ поможет Таджикистану в случае обострения ситуации на границе с Афганистаном - генсек // Интерфакс, 15.09.2021. URL: <https://www.militarynews.ru/story.asp?rid=1&nid=557281&lang=RU>

2. ОДКБ В ДЕЙСТВИИ: ТРУДНОСТИ И ДОСТИЖЕНИЯ, СТРАНОВЫЕ КЕЙСЫ

2.1. Узбекистан и ОДКБ

Учитывая добровольный характер участия в ОДКБ, заявленный в Уставе Организации, любое государство — член Организации может выйти из нее, направив генеральному секретарю официальное уведомление, после чего через полгода оно перестает числиться в объединении. Ввиду отсутствия существенных репутационных и материальных потерь в связи с выходом из Организации, манипулировать своим членством в ней долгое время удавалось Узбекистану. Страна подписала Ташкентский договор 15 мая 1992 г., но не Протокол о его продлении в 1999 г., что стало результатом расхождений её внешнеполитических приоритетов с иными участниками ДКБ.

В 2005 г. в г. Андижане официальные власти подавили беспорядки с применением оружия, из-за чего попали под шквал критики на Западе, но не в Москве. В обмен на поддержку Узбекистан согласился подписать Устав ОДКБ в августе 2006 г. и восстановить членство по упрощенной процедуре. Впоследствии Узбекистан не раз откладывал подписание и ратификацию иных документов Организации под разными предложениями. Например, страна воздержалась от участия в формировании Коллективных сил оперативного реагирования в 2009 г. Таким образом, Узбекистан сделал своё участие в ОДКБ максимально формальным.

В 2012 г. Узбекистан официально прекратил своё членство в ОДКБ, направив в Секретариат Организации соответствующую ноту. Формальным предлогом было названо несогласие Узбекистана с идеями ОДКБ по расширению военного сотрудничества и планами Организации в отношении Афганистана¹⁷. На деле же, по мере нормализаций отношений Узбекистана с Западом, ценность поддержки со стороны ОДКБ и России в частности для него сокращалась.

С приходом к власти нового президента Шавката Мирзиёева в 2016 г. Ташкент нормализовал отношения с соседними государствами и активизировал военное сотрудничество с Москвой. В силе остался двусторонний договор между Россией и Узбекистаном «О союзнических отношениях» от 14 ноября 2005 г. В результате, Узбекистан стал единственной страной за пределами ОДКБ, которая так же, как и партнеры по Организации, получает от России вооружения по внутрироссийским ценам¹⁸. Кроме того, Ташкент возобновил участие в совместных военных учениях с членами объединения. Например, летом 2023 г. страна организовала такие учения с Кыргызстаном¹⁹ и Казахстаном²⁰.

¹⁷ Голуб К.Ю., Голуб Ю.Г. ОДКБ: истоки многопрофильного мандата и современные инструменты его реализации // Вестник международных организаций. 2018. Т. 13. № 1. С. 198.

¹⁸ Хроленко А. Почему Россия и Узбекистан активизируют военное сотрудничество // Sputnik Узбекистан. 31.03.2021. URL: <https://uz.sputniknews.ru/20210331/pochemu-rossiya-i-uzbekistan-aktiviziruyut-voennoe-sotrudnichestvo-18048357.html>

¹⁹ Узбекистан и Кыргызстан провели совместные учения для спецназа // Sputnik Узбекистан. 03.08.2023. URL: <https://uz.sputniknews.ru/20230803/uzbekistan-kyrgyzstan-ucheniya-foto-37554727.html>

²⁰ Узбекистан и Казахстан провели совместные кибер-учения // Sputnik Узбекистан. 08.08.2023. URL: <https://uz.sputniknews.ru/20230808/uzbekistan-kazakhstan-sovmestnye-ucheniya-37678327.html>

2.2. Кризис в Кыргызстане 2010 г. и ОДКБ

Первой реальной проверкой ОДКБ на прочность стала ситуация в Кыргызстане в 2010 г. Низкий уровень жизни, противоречия между севером и югом страны, широкое распространение коррупции и клановости, а также слабость властных структур на протяжении последних десятилетий провоцируют политическую нестабильность в Кыргызстане. Апрельский кризис 2010 г. был спровоцирован обострением социально-экономической ситуации в стране²¹. В феврале 2010 г. на севере страны начались митинги, и в начале апреля оппозиция захватила власть в столице, а в июне ситуация обострилась уже в южных районах, где компактно проживает узбекская община.

В совместном заявлении глав государств — членов Организации от 8 мая 2010 г. подтверждалось, что апрельские события рассматриваются как внутреннее дело Кыргызской Республики, в то же время отмечалась необходимость оказания гуманитарной и иной помощи для урегулирования внутривнутриполитической обстановки²². Попытки нормализовать ситуацию предпринимались на уровне отдельных государств, но в различных направлениях: так, Казахстан оказал содействие в эвакуации президента Кыргызстана Курманбека Бакиева²³. В свою очередь, Россия фактически поддержала оппозицию ввиду недовольства внешнеполитическим курсом действовавшей власти и охарактеризовала события в стране как «внутренний конфликт»²⁴.

По результатам встречи секретарей Советов безопасности государств — членов ОДКБ 14 июня 2010 г. были согласованы меры по урегулированию кризиса, включая материальную помощь действующему правительству. В совместном заявлении подчеркивалось, что усилия правоохранительных органов Кыргызской Республики при активном содействии со стороны государств — членов ОДКБ обеспечат условия для стабилизации положения²⁵. В конце июня в Бишкеке состоялась встреча генерального секретаря ОДКБ Николая Бордюжи и главы Временного правительства Кыргызстана Розы Отунбаевой, в ходе которой он

²¹ Малышев Д.В. Революционные события 2010 года в Киргизии: основные предпосылки и реакция мирового сообщества // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. 2011. № 1. С. 131-135.

²² Заявление глав государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности — Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан о ситуации в Кыргызской Республике (Москва, 8 мая 2010 года) // Сборник совместных заявлений государств — членов ОДКБ. 2019. С. 28.

²³ Малышев Д.В. Революционные события 2010 года в Киргизии: основные предпосылки и реакция мирового сообщества // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. 2011. № 1. С. 140.

²⁴ Россия сочла беспорядки в Оше внутренним конфликтом Киргизии // Lenta.ru. 12.06.2010. URL: <https://lenta.ru/news/2010/06/12/refuse/>

²⁵ Заявление секретарей советов безопасности государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности — Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан (Москва, 14 июня 2010 года) // Сборник совместных заявлений государств — членов ОДКБ. 2019. С. 199.

подтвердил готовность Организации оказать необходимую помощь и предоставить спецтехнику и транспортные средства²⁶.

Поскольку к концу лета 2010 г. обстановка в Кыргызстане нормализовалась, участие ОДКБ в урегулировании ситуации больше не требовалось. Тем не менее кризис в стране продемонстрировал нежелание руководства государств-членов принимать участие в разработке решений для сложных этнополитических конфликтов, тем самым поставив вопрос об эффективности Организации. Необходимость предложения модели реагирования на подобные события рассматривалась в качестве одного из оснований для реформирования ОДКБ, что стало центральной темой неформального саммита государств-членов, состоявшегося в августе 2010 г. в г. Ереване.

2.3. Реформа ОДКБ 2010 г.

События в Кыргызстане 2010 г., где насильственная смена правительства спровоцировала межэтнические столкновения, содействовали пересмотру Устава ОДКБ. Согласно Протоколу о внесении изменений в Устав ОДКБ от 10 декабря 2010 г., был расширен перечень оснований для применения Коллективных сил оперативного реагирования не только в случае агрессии, но и в качестве реакции «на кризисные ситуации, угрожающие безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету государств-членов» (ст. 8) (Приложение б).

Кроме того, в ст. 8 был внесен расширенный спектр угроз, на которые предполагалось совместно реагировать государствам-членам. Среди них фигурируют международный терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотиков и психотропных веществ, оружия, организованная транснациональная преступность, нелегальная миграция и т.д. Для этого государства-члены обязались взаимодействовать «в сферах охраны государственных границ, обмена информацией, информационной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении или вследствие военных действий».

К постоянно действующим рабочим органам ОДКБ добавился Объединённый штаб, а органом межпарламентского сотрудничества была объявлена Парламентская ассамблея Организации. Кроме того, появилась должность Генерального секретаря ОДКБ. Организационные изменения были введены в действие с 1 января 2012 г.

В свете расширения после реформы 2010 г. перечня угроз, на которые предполагает реагировать ОДКБ, решением СКБ от 2014 г. были созданы Коллективные авиационные силы, ответственные за перевозку личного состава формирований и необходимых для них грузов, поисково-спасательные мероприятия, эвакуацию больных и раненых. По этой же причине

²⁶ Роза Отунбаева приняла Н. Бордюжу // Радио Азаттык. 26.06.2010. URL: <https://www.azattyk.org/a/2082443.html>

продолжил расширяться перечень рабочих и вспомогательных органов при ОДКБ. Так, в 2013 г. было учреждено Координационное совещание главных наркологов при КССБ, в 2014 г. — Консультационный координационный центр по вопросам реагирования на компьютерные инциденты при КССБ, в 2016 г. — Рабочая группа по координации совместной подготовки военных кадров и научной работы при СМО, в 2021 г. — Координационный совет уполномоченных органов по вопросам биологической безопасности при КССБ. Расширение перечня органов ОДКБ, существующих на постоянной или временной основе, приводит скорее к росту возможностей сотрудничества профильных ведомств по техническим вопросам. Ключевые решения остаются за СКБ, в связи с чем уровень доверия к аппарату ОДКБ остается ограниченным.

Третий протокол о внесении изменений в Устав ОДКБ был подписан 8 ноября 2018 г. В нём, в частности, учреждалась позиция наблюдателя для третьих стран и сторон и возможность заинтересованным в сотрудничестве с ОДКБ сторонам получить статус Партнёра ОДКБ. Протокол вступил в силу только в январе 2021 г. (Приложение 7).

Последние изменения в Устав ОДКБ были внесены Четвёртым протоколом, подписанным 26 августа 2022 г. (ратифицирован Россией в апреле 2023 г., однако, по данным на август 2023 г., ратификация прошла не во всех государствах-членах ОДКБ). Согласно ему, в частности, в перечень угроз, противодействовать которым государства-члены обязались сообща, были внесены угрозы в сфере биологической безопасности (ст. 8). Кроме того, этим протоколом была утверждена возможность досрочного прекращения полномочий Генерального секретаря ОДКБ по решению СКБ по представлению СМВД ОДКБ (Приложение 9).

2.4. ОДКБ и ситуация в Нагорном Карабахе

В апреле 2016 г. произошла крупнейшая с 1994 г. эскалация конфликта вокруг Нагорного Карабаха, иначе называемая Четырёхдневной войной. Стороны обвинили друг друга в нарушении режима прекращения огня и несколько дней вели активные боевые действия. В Вене собралась Минская группа ОБСЕ, участники которой осудили насилие и решили отправить своих представителей на место событий. Президент России провёл телефонные переговоры с лидерами каждой из сторон конфликта²⁷. Однако ОДКБ не вмешивалась в ситуацию в его горячей фазе и лишь в октябре было сделано официальное заявление глав государств-членов по этому поводу, а затем аналогичное — в ноябре 2017 г., где ОДКБ солидаризировалась с решениями Минской группы ОБСЕ (Приложения 10-11).

Летом 2020 г. Азербайджан стал стремительно занимать территорию Нагорного Карабаха, где до этого долгое время сохранялся статус-кво. Армения надеялась на помощь союзников по ОДКБ, однако, поскольку Нагорный Карабах не относится к территории Армении,

²⁷ Четырёхдневная война: почему в Карабахе перестали стрелять // РБК, 05.04.2016. URL: <https://www.rbc.ru/politics/05/04/2016/5703d5019a794774f8ec6570>

действия Азербайджана нельзя было квалифицировать как агрессию против одного из государств-членов ОДКБ²⁸.

Позже ввиду напряженной обстановки на армяно-азербайджанской границе, которую Армения рассматривала уже как посягательство на собственно её территорию²⁹, армянская сторона обратилась в ОДКБ, ссылаясь на статью 2 Устава³⁰. Чтобы избежать втягивания ОДКБ в армяно-азербайджанский конфликт, российская сторона предложила создать совместную комиссию по делимитации и демаркации границы³¹. При этом военная помощь Армении как члену ОДКБ так и не была оказана. При посредничестве российского президента было подписано заявление о прекращении огня с 10 ноября 2020 г. В результате Азербайджан смог добиться возвращения под свой контроль значительной части Нагорного Карабаха. Гарантами безопасности стали российские миротворческие силы, развернутые в Нагорном Карабахе³². Официальной поддержки Армении ОДКБ не высказала, в то время как Азербайджан не раз получал такую поддержку со стороны Тюркского совета, а затем Организации тюркских государств, куда входят в том числе члены ОДКБ – Казахстан и Киргизия (Приложения 12-14).

Невмешательство ОДКБ в события в Кыргызстане 2010 г. и в конфликт вокруг Нагорного Карабаха 2020 г. во многом способствовали закреплению низких ожиданий среди государств-членов ОДКБ по поводу применимости созданных инструментов в кризисных условиях. Российская сторона каждый раз старалась стабилизировать обстановку за счет двустороннего взаимодействия, тем самым невольно подвергая эрозии статус ОДКБ как дееспособного гаранта безопасности в регионе. Не улучшило ситуацию и фактическое невмешательство ОДКБ в ситуацию пограничного конфликта между Кыргызстаном и Таджикистаном – двумя государствами-членами Организации.

2.5. Миротворчество в Казахстане

События января 2022 г. в Казахстане потрясли не только само казахстанское государство, но и его соседей, в том числе страны ОДКБ. Начавшись общественными протестами, вызванными ростом цен на газ в г. Жанаозен, кризис перерос в масштабные столкновения с применением оружия и попытку отстранения от власти действующего президента К.-Ж. Токаева. Последний в качестве средства стабилизации ситуации решил обратиться к ОДКБ, обосновывая это тем, что против Казахстана предпринята агрессия террористическими

²⁸ Путин объяснил, почему ОДКБ не вмешивалась в карабахский конфликт // РИА Новости, 17.11.2020. URL: <https://ria.ru/20201117/karabakh-1585078430.html>

²⁹ Армения и Азербайджан застряли в пограничном состоянии // Коммерсантъ, 17.05.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4816266>

³⁰ Никол Пашиян применил дипломатическое оружие // Коммерсантъ, 13.05.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4804894>

³¹ Испытание на блочность // Коммерсантъ, 19.05.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4817450>

³² Заявление Президента Азербайджанской Республики, Премьер-министра Республики Армения и Президента Российской Федерации // Официальный сайт Президента России, 10.11.2020. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64384>

бандами, подготовленными за рубежом, угрожающая территориальной целостности страны³³.

Миротворческая миссия ОДКБ была оперативно подготовлена и развернута в Казахстане главным образом за счет военного транспорта России. В ней приняли участие более 2 тыс. миротворцев из всех государств-членов ОДКБ: представителей 45-й отдельной бригады, 98-й воздушно-десантной бригады и 310-й отдельной десантно-штурмовой бригады ВДВ России (1480 чел.); 103-й отдельной воздушно-десантной бригады ССО Белоруссии (100 чел.); 25-й бригады спецназа «Скорпион» Вооруженных сил Кыргызстана (150 чел.) и миротворческих подразделений Вооруженных сил Армении (100 чел.) и Таджикистана (200 чел.)³⁴. Миротворцы взяли под охрану социально значимые объекты, в том числе важные объекты инфраструктуры, среди которых – аэропорт и здания государственных органов, ТЭЦ в Алматы³⁵. На стабилизацию ситуации ушло около недели, после чего в течение нескольких дней миротворцы государств-членов ОДКБ были выведены с территории Казахстана.

Несмотря на скорое завершение казахстанской миссии ОДКБ, её оценки экспертным сообществом оказались неоднозначными. Для Казахстана само обращение к ОДКБ оказалось травмирующим опытом, обнажившим неспособность самостоятельно выбраться из кризиса и степень зависимости от союзников. В этой связи, например, казахстанские аналитики всячески подчеркивали второстепенность, а иногда и незначительность роли сил ОДКБ в преодолении кризиса³⁶.

Для ОДКБ события в Казахстане в январе 2022 г. стали первым реальным применением миротворческих сил, созданных ещё по Соглашению о миротворческой деятельности ОДКБ от 2007 г. Учитывая оперативность разрешения ситуации силами миротворцев, участие ОДКБ способствовало – по крайней мере на время – повышению ее престижа.³⁷

В целом, однако, существование ОДКБ не обеспечило согласованности позиций между государствами-членами по большинству вопросов безопасности и тем более внешней политики. Многочисленные проверки ОДКБ на прочность вплоть до миротворческой миссии в Казахстане в январе 2022 г. скорее свидетельствовали о нежелании Организации и её государств-членов вмешиваться в региональные и внутригосударственные конфликты.

³³ Токаев заявил, что обратился к лидерам стран ОДКБ за помощью // РИА Новости, 06.01.2022. URL: [t.me/rian_ru/137892](https://ria.ru/137892)

³⁴ Миротворцы ОДКБ в Казахстане: состав и главная задача миссии // РИА Новости, 10.01.2022. URL: https://ria.ru/20220110/mirotvortsy_kazakhstan-1767231827.html

³⁵ Миротворческая миссия ОДКБ в Казахстане: первая и успешная // Sputnik Казахстан, 19.01.2022. URL: <https://ru.sputnik.kz/20220119/mirotvorcheskaya-missiya-odkb-kazakhstan-19176096.html>

³⁶ См. например: Абишев Г. Несмотря на обращение в ОДКБ, всю основную тяжелую работу, всё должны сделать казахстанские офицеры // Telegram. URL: <https://t.me/gaziz1984/2720>; Карин Е. Как уже неоднократно говорилось, миссия ОДКБ исключительно миротворческая // Telegram. URL: <https://t.me/erlankarin/600>

³⁷ Новикова С.Д. Роль ОДКБ в урегулировании внутривосточного кризиса в Казахстане в 2022 г. // РСМД, 20.02.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/CIS-NSO-MGIMO/rol-odkb-v-uregulirovanii-vnutripoliticheskogo-krizisa-v-kazakhstane-v/>

2.6. Взаимодействие ОДКБ с другими международными организациями

Ввиду ограниченных результатов ОДКБ в разрешении конфликтов на постсоветском пространстве, Организация предпринимала попытки повысить свой потенциал за счет укрепления статуса на международной арене при помощи налаживания горизонтальных связей. Так, в 2004 г. Генеральная Ассамблея ООН предоставила объединению статус наблюдателя. Цели повышения международного престижа ОДКБ служило введение позиции наблюдателя для третьих стран и сторон³⁸, а впоследствии и статуса партнера ОДКБ³⁹.

ОДКБ особенно активно взаимодействует с такими международными организациями, как СНГ и ШОС, что обусловлено географическим положением ее государств-членов и профилем деятельности в сфере безопасности.

14 декабря 2009 г. был подписан Меморандум о сотрудничестве между Исполнительным Комитетом СНГ и Секретариатом ОДКБ, предусматривающий совместные консультации, подготовку согласованных предложений для органов СНГ и ОДКБ, обмен информацией, планами работ, справочными, информационно-аналитическими и иными материалами, представляющими взаимный интерес, сотрудничество при формировании правовой базы, выработку согласованных позиций в отношении с рабочими органами иных международных организаций⁴⁰. Наиболее активное взаимодействие между организациями развивалось в области противодействия международному терроризму на базе Меморандума о сотрудничестве между Секретариатом ОДКБ и Антитеррористическим центром СНГ 2011 г., установившего систематический обмен информацией и возможность взаимного участия в качестве наблюдателей в мероприятиях и учениях противоположной стороны⁴¹.

5 октября 2007 г. в Душанбе был подписан Меморандум о взаимопонимании между секретариатами ШОС и ОДКБ, который предусматривал проведение консультаций и обмен информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес⁴². Взаимодействие с ШОС касается в первую очередь противодействия международному терроризму и экстремизму, борьбе с незаконным оборотом наркотиков и оружия, транснациональной преступностью,

³⁸ Устав Организации Договора о коллективной безопасности. Статья 21 // Президент России. 06.10.2022. URL: <http://kremlin.ru/supplement/3506>

³⁹ Третий протокол о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года (Астана, 8 ноября 2018 г.) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/560897932>

⁴⁰ 14 декабря подписан Меморандум о сотрудничестве между Исполнительным комитетом СНГ и Секретариатом ОДКБ // Исполнительный комитет Содружества независимых государств. 14.12.2010. URL: <https://cis.minsk.by/page/15340>

⁴¹ Меморандум о сотрудничестве между Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности и Антитеррористическим центром государств — участников Содружества Независимых Государств // ОДКБ. 18.02.2011. URL: https://antiterror.odkb-csto.org/int_organizations/cis/memorandum-o-sotrudnichestve-mezhdu-sekretariatom-odkb-i-atts-sng/#loaded

⁴² Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. 2007. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902383860>

что было закреплено в Протоколе о сотрудничестве 2011 г.⁴³ В мае 2018 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между Региональной антитеррористической структурой ШОС, Антитеррористическим центром СНГ и Секретариатом ОДКБ⁴⁴. Тогда же приступила к работе трехсторонняя экспертная группа⁴⁵. Общность подходов трех организаций к борьбе с международным терроризмом была отмечена в ходе совместного заседания министров обороны стран ШОС, СНГ и ОДКБ в сентябре 2020 г. в Москве⁴⁶ и в совместной позиции профильных антитеррористических структур ШОС, СНГ и Секретариата ОДКБ от 2022 г.⁴⁷

Сотрудничество ОДКБ с СНГ и ШОС развивается и в военной сфере. Оно включает проведение совместных мероприятий, однако полномасштабные трехсторонние учения под эгидой данных международных организаций пока еще не проводились. При этом регулярно проходят рабочие встречи высших административно-должностных лиц организаций. Генеральный секретарь ОДКБ регулярно участвует в саммитах СНГ и ШОС.

ОДКБ также развивает сотрудничество с ООН, Международной организацией по миграции (МОМ), Международным комитетом Красного Креста (МККК) и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Взаимодействие с последней сложилось, в частности, на уровне Генеральных секретарей. В 2007 г. была введена практика взаимного выступления Генеральных секретарей на заседаниях постоянных органов двух организаций, а также практика рабочих встреч на полях иных мероприятий. Приоритетом сотрудничества ОДКБ с ОБСЕ стало противодействие международному терроризму, было налажено взаимодействие ОДКБ с Антитеррористическим подразделением ОБСЕ и Центром ОБСЕ по предотвращению конфликтов⁴⁸.

Непростыми остались отношения ОДКБ с НАТО. С 2004 г. Генеральным секретарем ОДКБ и СМВД ОДКБ предпринимались попытки наладить диалог с НАТО по вопросам совместного противодействия международному терроризму и налаживания консультаций по смежным

⁴³ Протокол о сотрудничестве между Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности и Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества // ОДКБ. 14.06.2011. URL: https://antiterror.odkb-csto.org/int_organizations/sco/protokol-o-sotrudnichestve-mezhdu-sekretariatom-odkb-rats-shos-i-atts-sng/#loaded

⁴⁴ Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества и взаимодействия между ПАТС ШОС, АТЦ СНГ и Секретариатом ОДКБ // ОДКБ. 28.05.2018. URL: https://antiterror.odkb-csto.org/int_organizations/RATS%20SHOS-ATC%20SNG-CSTO/memorandum/#loaded

⁴⁵ Окнянский В. О сотрудничестве ОДКБ с СНГ и ШОС // Международная жизнь. 29.06.2020. URL: <https://inter-affairs.ru/news/show/26794>

⁴⁶ Совместное коммюнике участников совместного заседания министров обороны (глав оборонных ведомств) государств — членов Шанхайской организации сотрудничества, государств — участников Содружества Независимых Государств и государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности // ОДКБ. 04.09.2020. URL: <https://odkb-csto.org/documents/accepted-docs/sovместное-kommyunike-uchastnikov-sovместного-zasedaniya-ministrov-oborony-gosudarstv-chlenov-shos-g/#loaded>

⁴⁷ Совместная позиция Региональной антитеррористической структуры ШОС, Антитеррористического центра государств-участников СНГ и Секретариата ОДКБ по вопросам противодействия терроризму и экстремизму // ОДКБ. 16.02.2022. URL: <https://odkb-csto.org/documents/accepted-docs/sovместная-pozitsiya-regionalnoy-antiterroristicheskoy-shos-antiterroristicheskogo-tsentr/#loaded>

⁴⁸ Организация Договора о коллективной безопасности // ОДКБ. 2022. URL: <https://odkb-csto.org/30-let-odkb/presentation2022.pdf>

вопросам безопасности. Однако со стороны НАТО эти предложения не встретили поддержки из-за позиции США, которым более эффективным представляется сотрудничество с отдельными государствами — членами ОДКБ⁴⁹. После начала СВО в феврале 2022 г. дальнейшие попытки наладить сотрудничество по линии ОДКБ — НАТО прекратились в связи с позицией западных стран в отношении России. В целом, негативная динамика взаимодействия между ОДКБ и НАТО объясняется отказом США признать интересы России на постсоветском пространстве, в том числе в сфере безопасности. Наоборот, противоречия между государствами-членами ОДКБ по ключевым для российских интересов вопросам представляют для США возможности для активизации двусторонних контактов в своих целях.

Таким образом, взаимодействие ОДКБ с международными организациями носит скорее технический характер или осуществлялось в формате обмена мнениями.

⁴⁹ НАТО отказался сотрудничать с ОДКБ // ОДКБ. 14.02.2011. URL: https://odkb-csto.org/news/smi/nato_otkazal-sya_sotrudnichat_s_odkb/#loaded

3. ОДКБ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ (2022 – 2023 ГГ.)

3.1. Адаптация ОДКБ к новым реалиям

Украинский кризис, переросший в феврале 2022 г. в масштабный конфликт, существенно изменил международно-политические и военно-стратегические условия деятельности ОДКБ. Влияние событий 2022 г. на геополитическую конъюнктуру можно обобщить в несколько основных выводов, необходимых для понимания внешнеполитического контекста, в котором функционирует Организация.

Во-первых, эскалация ситуации на Украине стала квинтэссенцией кризиса миропорядка, сложившегося после окончания холодной войны. В ходе конфликта США и их союзники рассчитывали на военное поражение и экономическое истощение России. Москва, в свою очередь, продемонстрировала готовность и способность эффективно справляться с высокими издержками для достижения целей в области внешней политики и национальной безопасности. Во-вторых, украинский конфликт привел к дальнейшему сближению России и Китая. В условиях системных противоречий между РФ и западными странами отношения «всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия в новую эпоху» смогли перерасти в надежный межгосударственный союз, в то время как взаимодействие Пекина и Вашингтона сохраняет негативную динамику.

В-третьих, конфликт вокруг Украины способствовал укреплению роли Турции в качестве регионального и глобального игрока. В нынешних условиях Анкара получила новые возможности для проведения более независимой внешнеполитической линии, одновременно усилив собственный статус в НАТО и сохранив конструктивные отношения с Россией, упрочив свои позиции в Закавказье и в Центральной Азии. Наконец, ситуация на Украине продемонстрировала неэффективность международных и западных институтов, созданных для предотвращения и урегулирования подобных ситуаций, и поставила под сомнение надежность многосторонних договоренностей, хрупкость казавшихся незыблемо прочными норм и правил.

В современных условиях принципиальным вызовом для ОДКБ становится поддержание функционирования в текущем членском составе. На данный момент перспективы выхода из объединения обсуждались только в Армении. В Заявлении, подписанном лидерами стран ОДКБ в мае 2022 г. в связи с 30-летием Ташкентского договора и 20-летием Организации, отмечалось значение усилий государств-членов в поддержании мира и безопасности на евразийском пространстве, подчеркивались намерения ОДКБ по дальнейшему совершенствованию структуры и расширению деятельности по основным направлениям⁵⁰.

⁵⁰ Заявление Совета коллективной безопасности ОДКБ в связи с 30-летием Договора о коллективной безопасности и 20-летием Организации Договора о коллективной безопасности. // ОДКБ. 16.05.2022. URL: <https://odkb-csto.org/documents/statements/zayavlenie-soveta-kollektivnoy-bezopasnosti-organizatsii-dogovora-o-kollektivnoy-bezopasnosti-v-svya/#loaded>

В 2022 г. в условиях беспрецедентного международного кризиса государства — члены ОДКБ смогли продолжить эффективное взаимодействие по четырем основным направлениям, включающим административную деятельность, нормотворчество, организацию совместных учений и подготовку кадров, внешнеполитическое сотрудничество.

Так, в рамках первого блока задач в декабре 2022 г. впервые состоялось заседание нового рабочего органа ОДКБ — Координационного совета по вопросам биологической безопасности⁵¹. Было принято решение о синхронизации сроков председательства стран-членов в СКБ с календарным годом. В июле 2023 г. прошла встреча руководителей органов управления связью министерств обороны стран-участниц, на которой, в частности, обсуждалась возможность выработки единых стандартов и протоколов в сфере военного строительства⁵².

В 2022 г. была дополнена и расширена нормативно-правовая база деятельности ОДКБ. В ноябре на сессии СКБ в Ереване были приняты важные решения для дальнейшего развития военного потенциала: «О совместном формировании радиационной, химической, биологической защиты и медицинского обеспечения», «Об оснащении Миротворческих сил ОДКБ современными вооружениями, военной и специальной техникой, специальными средствами» и «Положение о системе связи ОДКБ»⁵³. Комплекс оперативно-профилактических мероприятий «Наемник», направленный на борьбу с вербовкой граждан террористическими организациями, получил статус региональной антитеррористической операции постоянного действия. В марте 2023 г. вступило в силу соглашение по вопросам юрисдикции и оказания правовой помощи по делам, связанным с временным пребыванием сил и средств системы коллективной безопасности на территориях государств-членов. Также по мере ратификации внутри стран — участниц объединения начнут действовать подписанные в 2021 г. соглашение о совместном материально-техническом и медицинском обеспечении коллективных сил ОДКБ и протокол к соглашению о миротворческой деятельности ОДКБ, регламентирующий понятие «координирующее государство»⁵⁴.

Третье направление сотрудничества в рамках Организации на современном этапе включает расширение перечня совместных учений. В сентябре–октябре 2022 г. в Казахстане прошли учения КСОР ОДКБ «Взаимодействие-2022», «Поиск-2022» и «Эшелон-2022», в Таджикистане — учения КСБР «Рубеж-2022». В 2023 г. страны объединения договорились о проведении учений на территории Белоруссии (учения КСОР «Взаимодействие-2023», учения

⁵¹ В Санкт-Петербурге состоялась 1-е заседание Координационного совета государств-членов ОДКБ по вопросам биологической безопасности // ОДКБ. 15.12.2022. URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/v-sankt-peterburge-sostoyalos-1-e-zasedanie-koordinatsionnogo-soveta-gosudarstv-chlenov-odkb-po-vopr/#loaded

⁵² Состоялась рабочая встреча руководителей органов управления связью оборонных ведомств государств-членов ОДКБ // Министерство обороны России. 27.07.2023. URL: https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12473975@egNews

⁵³ Список документов, подписанных на сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ // Президент России. 23.11.2022. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5868>

⁵⁴ Протокол о внесении изменений в Соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ от 6 октября 2007 г. // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/350249389>

подразделений разведки «Поиск-2023», учения подразделений материально-технического обеспечения коллективных сил ОДКБ «Эшелон-2023», учение с совместным формированием РХБ защиты и медицинского обеспечения «Барьер-2023», специальное учение с подразделениями МЧС «Скала-2023» состоялись в сентябре 2023 г.) и Кыргызстана (учения миротворческих сил ОДКБ «Нерушимое братство-2023» – прошли в октябре 2023 г.)⁵⁵. Важным направлением деятельности ОДКБ в 2022 г. оставалась подготовка военных кадров. На обучение по квоте ОДКБ в 59 военных учебных заведениях России, Белоруссии, Казахстана и Армении были приняты 1871 человек⁵⁶ (ранее набор составлял до 2,6 тыс. человек в год).

С учетом современной международной конъюнктуры и отказа многих государств от поддержания отношений с Россией, одним из ключевых государств — членов ОДКБ, объединение расширяет сотрудничество с заинтересованными странами и организациями вне Запада. Так, в марте 2023 г. в совместном заявлении по итогам российско-китайской встречи на высшем уровне были отмечены «позитивный вклад Организации ... в обеспечение региональной безопасности» и «потенциал для развития сотрудничества между ОДКБ и КНР в целях обеспечения мира и стабильности региона»⁵⁷. Помимо этого, в ноябре 2022 г. на сессии СКБ было принято решение о развитии взаимодействия с Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС). По оценке представителей Секретариата ОДКБ, «есть большая перспектива нового формата отношений между ОДКБ и ШОС»⁵⁸. В то же время принципиальные различия между Организацией (ШОС не является военно-политическим альянсом, а один из ее ведущих членов, Индия, имеет статус основного партнера США в области обороны) пока не позволяют увидеть контуры этого «нового формата».

3.2. Обострение старых проблем и появление новых противоречий

Украинский кризис стал одним из факторов, способствовавших обострению хронических проблем объединения и выявлению новых противоречий.

Очевидной стала неспособность ОДКБ обеспечить реальную координацию внешней политики стран-участниц: союзники, за исключением Белоруссии, не выразили солидарности с Россией по ситуации на Украине (Приложения 21–31). Усилилась тенденция к использованию членства в ОДКБ как инструмента политического торга и давления на Россию. Так, Кыргызстан отменил запланированные на октябрь 2022 г. командно-штабные учения «Нерушимое братство-2022». Армения тоже воздержалась от участия в учениях ОДКБ в 2022 г., а в

⁵⁵ Первые штабные переговоры по подготовке совместных учений с коллективными силами в 2023 году // Объединенный штаб ОДКБ. 30.03.2023. URL: https://jscsto.org/news/10381/?sphrase_id=2539

⁵⁶ Сидоров А.А. Два десятилетия в едином боевом строю // Министерство обороны Российской Федерации. 17.04.2023. URL: <https://army.ric.mil.ru/Stati/item/483206/>

⁵⁷ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху // Президент России. 21.03.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5920>

⁵⁸ Секретариат ОДКБ: выстраивается новый формат отношений ОДКБ с Китаем и ШОС // БелТА. 31.03.2023. URL: <https://www.belta.by/politics/view/sekretariat-odkb-vystraivaetsja-novyj-format-otnoshenij-odkb-s-kitaem-i-shos-558444-2023/>

январе 2023 г. заявила об отказе проводить на своей территории учения «Нерушимое братство-2023»⁵⁹. Также было отложено принятие решения СКБ «О совершенствовании системы кризисного реагирования», согласованного еще весной 2022 г. В целом, несмотря на различия в оценках внешней политики России, государства — члены ОДКБ заняли сдержанную позицию по украинскому конфликту, что, с одной стороны, позволило поддержать текущую деятельность Организации, с другой — усилило внутреннюю напряженность внутри альянса⁶⁰.

Для России украинский кризис резко повысил значимость военно-политического союза с **Белоруссией**, оказавшейся в непосредственной близости от линии фронта. Само сохранение сложившихся за 30 лет модели белорусской государственности и формата российско-белорусских отношений стало неразрывно связано с исходом украинского конфликта. В официальной риторике Минск демонстрирует расхождение с Москвой по многим нюансам оценки ситуации на Украине, однако в целом разделяет позицию РФ и оказывает ей политическую, военную и логистическую поддержку (Приложения 23-25). Важным шагом со стороны Белоруссии, демонстрирующим значение России в качестве стратегического партнера, стало отклонение предложения Киева о заключении «пакта о ненападении»⁶¹. Решение о размещении в Белоруссии российского тактического ядерного оружия, принятое в марте 2023 г., также подчеркивает высокую стадию военной интеграции между Москвой и Минском. Однако российско-белорусское военно-политическое взаимодействие развивается вне рамок ОДКБ и не способствует непосредственному укреплению объединения. Напротив, подобное сближение вызывает настороженное отношение у других членов Организации⁶².

Тем не менее проект новой Концепции национальной безопасности Белоруссии, опубликованный в марте 2023 г., предусматривает готовность страны к активному участию в «деятельности ОДКБ, являющейся неотъемлемой составляющей обеспечения международной и евразийской безопасности», и в повышении «эффективности органов военного управления, сил и средств коллективной безопасности ОДКБ»⁶³.

Украинский кризис негативно повлиял на и без того сложное стратегическое положение **Армении**. Укрепление региональной и глобальной роли Турции, неготовность России усугублять противоречия с Анкарой и Баку способствовали эскалации конфликтной ситуации

⁵⁹ Учения «Нерушимое братство-2023» согласился провести у себя осенью 2023 г. Кыргызстан.

⁶⁰ См. выступление президента Белоруссии А.Г. Лукашенко на сессии СКБ 16 мая 2022 г. В Кремле состоялась встреча лидеров государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности // Президент России. URL: <http://special.kremlin.ru/events/president/transcripts/68418>

⁶¹ Лукашенко сообщил о предложении Украины заключить пакт о ненападении // Forbes. 24.01.2023. URL: <https://www.forbes.ru/society/484110-lukashenko-soobsil-o-predlozenii-ukrainy-zaklucit-pakt-o-nenapadenii>

⁶² Такие настроения отражает комментарий президента Казахстана о том, что у стран «даже ядерное оружие одно на двоих». См.: Токаев заявил о феномене с одним на двоих ядерным оружием // РБК. 24.05.2023. URL: <https://www.rbc.ru/politics/24/05/2023/646e37859a79476721ed0252>

⁶³ Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. Проект // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P223s0001>

на армяно-азербайджанской границе в сентябре 2022 г. и в Лачинском коридоре в декабре 2022 г.

В сентябре 2022 г. в связи с обострением противоречий между Ереваном и Баку состоялась внеочередная сессия СКБ, на которой было принято решение направить миссию ОДКБ во главе с Генеральным секретарем и начальником Объединенного штаба в Армению для оценки ситуации и поручить ее дальнейший мониторинг рабочей группе из сотрудников Секретариата и представителей Объединенного штаба (Приложение 15). Реакция на происходящие события внутри государств — членов ОДКБ была неоднозначной: Белоруссия, Казахстан и Кыргызстан обозначили, что не разделяют позицию Армении, а Астана и Бишкек, входящие в Организацию тюркских государств, выразили поддержку Азербайджану.

Шаги, предпринятые ОДКБ (Приложения 16-17), были восприняты Ереваном как недостаточные. В сентябре 2022 г. о выходе страны из Организации обсуждался на заседании Совета безопасности Армении. В ноябре 2022 г. премьер-министр страны Никол Пашинян отказался подписывать итоговую декларацию саммита ОДКБ и решение СКБ о совместных мерах по оказанию помощи Армении, предусматривающее размещение миссии наблюдателей ОДКБ на армяно-азербайджанской границе, и потребовал «политической оценки агрессии Азербайджана»⁶⁴. В мае 2023 г. Н. Пашинян констатировал, что объединение само «уходит из Армении» и вновь заявил, что не исключает «приостановления или заморозки членства в ОДКБ»⁶⁵. Миссия ОДКБ в Армении так и не появилась.

19-20 сентября 2023 г. Азербайджан провел в Нагорном Карабахе «антитеррористическую операцию», приведшую к разгрому вооруженных сил непризнанной Нагорно-Карабахской Республики (НКР) и началу массового исхода армянского населения из Нагорного Карабаха в Армению. Президент НКР подписал указ о прекращении существования НКР с 1 января 2024 г.

Руководство Армении возложило ответственность за события в Карабахе не только на Азербайджан, но и на российский миротворческий контингент, размещенный в непризнанной республике. 24 сентября Н. Пашинян в обращении к нации заявил, что «системы безопасности и союзники, на которых мы надеялись на протяжении многих лет, поставили перед собой задачу выставить напоказ нашу уязвимость и обосновать невозможность армянского народа иметь независимое государство». Лидер Армении подчеркнул необходимость «трансформировать, дополнять и обогащать инструменты внешней и внутренней безопасности Республики Армения»⁶⁶.

⁶⁴ Пашинян отказался подписывать декларацию по итогам саммита ОДКБ // РБК. 23.11.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/23/11/2022/637e67d89a794715b6c15a44>

⁶⁵ Пашинян допустил выход Армении из ОДКБ // РБК. 22.05.2023. URL: <https://www.rbc.ru/politics/22/05/2023/646b35829a7947738c92b60b>

⁶⁶ Послание премьер-министра Никола Пашиняна о Независимости // Премьер-министр Республики Армения. 24.09.2023. URL: <https://www.primeminister.am/ru/statements-and-messages/item/2023/09/24/Nikol-Pashinyan-messages/>

Ответ России армянскому руководству был беспрецедентно резким. Министерство иностранных дел России заявило, что «инспирируемые Западом и подстегиваемые официальным Ереваном деструктивные для собственной страны и наших союзнических отношений процессы носят не эпизодический, а системный характер»⁶⁷. 27 сентября МИД России отметил, что США и ЕС «убеждают Армению выйти из ОДКБ и форсировать сотрудничество с НАТО»⁶⁸.

В результате событий сентября 2023 г. вероятность приостановки Арменией членства в ОДКБ значительно повысилась, однако можно предположить, что Ереван удержат от этого шага опасения за территориальную целостность самой Армении, через территорию которой Азербайджан и Турция намерены проложить — пока исключительно мирным путем, но уже «как можно скорее»⁶⁹ — Зангезурский коридор, связывающий Азербайджан с Нахичеванской автономией и Турцией.

Для властей **Казахстана** под руководством президента К.-Ж. Токаева украинский кризис в значительной степени осложнил решение внутривнутриполитических проблем и проведение многовекторного внешнеполитического курса. С одной стороны, связанные с событиями января 2022 г. задачи удержания власти, социально-политической консолидации и проведения реформ, обеспечения гарантий для иностранных инвесторов, необходимость смягчения и нивелирования санкционных рисков для экономики Казахстана привели к активизации сотрудничества страны с США и ЕС. С другой стороны, руководство России, оказавшее новому лидеру Казахстана значительную помощь во время проведения миротворческой миссии ОДКБ, ожидало, что Астана займет как минимум нейтральную позицию в отношении ситуации на Украине.

Власти Казахстана апеллировали к принципу территориальной целостности и публично отказались признавать независимость ЛНР и ДНР (Приложения 26-27), а также призвали обе стороны к дипломатическому урегулированию и предложили свои посреднические услуги, ссылаясь на «очень хорошие, добрые отношения» как с Украиной, так и с Россией⁷⁰. Также Казахстан, как и большинство других стран ОДКБ, регулярно воздерживался или голосовал против антироссийских резолюций в Генеральной Ассамблее ООН. Однако в апреле 2023 г. страна вместе с Арменией поддержала Резолюцию A/RES/77/284 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Советом Европы», в преамбуле которой

⁶⁷ Заявление МИД России // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 25.09.2023. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1906229/

⁶⁸ Захарова: США и ЕС убеждают Армению выйти из ОДКБ // Парламентская газета. 27.09.2023. URL: <https://www.pnp.ru/politics/zakharova-ssha-i-es-ubezhdaet-armeniyu-vyyti-iz-odkb.html>.

⁶⁹ Эрдоган: Турция хочет открыть Зангезурский коридор «как можно скорее» // TRT. 27.09.2023. URL: <https://www.trtrussian.com/novosti/erdogan-turciya-hochet-otkryt-zangezurskij-koridor-kak-mozhno-skoree-15153090>

⁷⁰ МИД Казахстана отказался занимать позиции в конфликте России и Украины // Интерфакс. 02.03.2022. URL: <https://www.interfax.ru/world/825643>

содержится положение об «агрессии Российской Федерации против Украины»⁷¹ (Приложение 33).

В то же время Астана декларировала курс на поддержание «подлинно союзнических отношений стратегического партнерства»⁷² с Россией как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях, в том числе в рамках ОДКБ. Еще в январе 2022 г. в ответ на развертывание миротворческой операции в Казахстане К.-Ж. Токаев поблагодарил коллег-президентов за «политическое и даже боевое братство», оценил ее как «переломный этап в развитии организации, которая обрела новые качества как сильный международный институт» и обещал, что страна внесет свой вклад в укрепление «мощного потенциала ОДКБ»⁷³. Позднее риторика лидера Казахстана в отношении Организации стала более сдержанной, а акцент в его версии приоритетных направлений деятельности ОДКБ был сделан на развитии миротворческого потенциала и вызовах, связанных с ситуацией в Афганистане.

Власти Казахстана не раз публично опровергали слухи о намерении страны выйти из ОДКБ, указывая на то, что членство в объединении полностью отвечает национальным интересам⁷⁴. О стремлении Астаны к дальнейшему укреплению партнерства в рамках ОДКБ свидетельствует готовность к приведению национального законодательства в соответствие с нормативно-правовой базой объединения. В частности, 31 мая 2023 г. Мажилис Казахстана ратифицировал Соглашение о совместном материально-техническом и медицинском обеспечении войск ОДКБ, Соглашение по вопросам юрисдикции и оказания правовой помощи по делам, связанным с временным пребыванием формирований, сил и средств в системе коллективной безопасности на территориях государств — членов ОДКБ, и Протокол о внесении изменений в соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ от 6 октября 2007 г.⁷⁵ Однако для окончательной ратификации документов требуется также согласие Сената Казахстана.

Конфликт на Украине не оказал существенного влияния на российско-казахстанские отношения и политику страны в отношении ОДКБ, однако общая динамика ситуации может измениться в худшую сторону в случае усиления давления на Казахстан со стороны западных стран.

⁷¹ Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Советом Европы. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 26 апреля 2023 года // ООН. URL: https://digitallibrary.un.org/record/4010475/files/A_RES_77_284-RU.pdf?ln=en

⁷² Касым-Жомарт Токаев поздравил Владимира Путина с 30-летием со дня установления дипломатических отношений между Казахстаном и Россией // Официальный сайт Президента Казахстана. 20.10.2022. URL: <https://akorda.kz/ru/kasym-zhomart-tokaev-pozdravil-vladimira-putina-s-30-letiem-so-dnya-ustanovleniya-diplomaticheskikh-otnosheniy-mezhdu-kazahstanom-i-rossiyey-2292811>

⁷³ Сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ // Президент России. 10.01.2022. URL: <http://kremlin.ru/catalog/keywords/18/events/67568>

⁷⁴ МИД РК: членство в ОДКБ полностью отвечает национальным интересам страны // Форбс Казахстан. 16.09.2022. URL: https://forbes.kz/process/mid_rk_chlenstvo_v_odkb_polnostyu_otvechaet_natsionalnyim_interesam_strany/

⁷⁵ Мажилис Казахстана ратифицировал соглашение о техническом обеспечении войск ОДКБ // ТАСС. 31.05.2023. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17886605>

Власти **Кыргызстана и Таджикистана** также заняли нейтральную позицию по украинскому кризису. При этом риторику Кыргызстана в отношении России можно оценить как в целом положительную. В частности, пост президента страны С. Жапарова, опубликованный в Facebook* 22 февраля 2022 г., содержит предположение о том, что признание Россией независимости ЛНР и ДНР стало вынужденной мерой для защиты мирного населения территорий Донбасса, где проживает большое количество российских граждан. Также, по версии российской стороны, 26 февраля 2022 г. в телефонном разговоре с президентом РФ В.В. Путиным глава Кыргызстана отметил ответственность Киева за срыв Минских договоренностей и выразил поддержку решительных действий российской стороны по защите мирного населения Донбасса, что повысило напряженность в дипломатических отношениях Бишкека и Киева (Приложения 29–31).

Дальнейшее развитие комплексных связей с Россией и активное участие в работе институтов и механизмов ОДКБ является стратегическим приоритетом для Кыргызстана и Таджикистана, поскольку обе стороны заинтересованы в обеспечении собственной национальной безопасности.

Во-первых, на протяжении длительного периода сохраняющаяся напряженность на кыргызско-таджикской границе неоднократно приводила к перестрелкам между военными обеих стран. По данным Секретариата ОДКБ, пограничная проблема неоднократно обсуждалась в том числе и на сессиях СКБ, однако официальные решения по данному вопросу так и не были приняты. В наиболее активную фазу конфликт перешел 14–17 сентября 2022 г. Однако участие объединения в урегулировании повторной эскалации осенью 2022 г. ограничилось телефонными переговорами генерального секретаря ОДКБ С. Засы с секретарями советов безопасности Кыргызстана и Таджикистана (Приложения 18-20).

С посредническими усилиями выступила Россия: 18 сентября 2022 г. состоялись телефонные переговоры В.В. Путина с президентами конфликтующих стран, 13 октября — очные трехсторонние переговоры в Астане на полях саммита Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. На данной встрече Москва планировала предложить урегулирование пограничного вопроса в трехстороннем формате⁷⁶, что вызвало сдержанную реакцию у Душанбе, заинтересованного в двустороннем механизме⁷⁷.

Кыргызстан и Таджикистан возобновили переговоры по пограничному конфликту, однако сторонам не удалось достигнуть значимых результатов по спорным вопросам. В ближайшей перспективе возобновление работы пропускных пунктов на кыргызско-таджикской границе, закрытых со стороны Кыргызстана в апреле 2021 г., не представляется возможным в связи с продолжающимися столкновениями.

* Facebook, продукт компании Meta, которая признана экстремистской организацией и запрещена в России.

⁷⁶ Путин во время визита в Астану встретится с Рахмоном и Жапаровым // РИА Новости. 12.10.2022. URL: <https://ria.ru/20221012/vstrecha-1823452454.html>

⁷⁷ Киргизия и Таджикистан громко ссорятся // Коммерсантъ. 17.10.2022. URL: <https://www.kommer-sant.ru/doc/5619937>

Во-вторых, для всех центральноазиатских стран ОДКБ важнейшее значение имеет ситуация в Афганистане. Приход к власти движения «Талибан»* в августе 2021 г. обусловил формирование целого комплекса вызовов для региональной безопасности⁷⁸. Особую озабоченность стран Центральной Азии вызывает террористическая угроза. Согласно заявлению президента Таджикистана Эмомали Рахмона на заседании СКБ 10 января 2022 г., в северо-восточных провинциях Афганистана насчитывалось больше 40 лагерей и центров по подготовке террористов, в которых находилось более 6 тыс. боевиков. Э. Рахмон выразил озабоченность в связи с отсутствием целевой межгосударственной программы по укреплению таджикско-афганской границы и призвал к созданию «пояса безопасности» вокруг Афганистана⁷⁹. Регулярные сообщения о перестрелках на таджикско-афганской границе в течение 2022–2023 гг. свидетельствуют об уязвимости национальной безопасности Таджикистана перед внешней угрозой.

Из-за сложностей выработки единого курса центральноазиатскими членами ОДКБ оперативная помощь Душанбе со стороны объединения не была оказана. Так, Казахстан, Кыргызстан и Россия формально не признают режим талибов**, однако поддерживают с ним связи на официальном уровне и рассчитывают на то, что укрепление движения будет способствовать политической стабилизации в стране. В свою очередь, Таджикистан поддерживает оппозиционный талибам** Фронт национального сопротивления Афганистана (ФНСА) во главе с представителем таджикской общины Ахмадом Масудом-младшим.

В то же время усиление афганских ячеек ИГИЛ* и внутренний кризис в ФНСА⁸⁰ все же способствовали сближению позиций стран ОДКБ. В марте 2023 г. делегация талибов** впервые посетила Таджикистан и получила под свой контроль консульство в Хороге⁸¹. 20 июня 2023 г. министры иностранных дел стран ОДКБ приняли совместное заявление о положении в Афганистане. Документ содержит обращение к действующим властям, призыв к международному сообществу продолжить оказание помощи афганскому народу, в том числе в вопросе снятия односторонних санкций, поддержку мер по укреплению участков таджикско-

* Организация, деятельность которой запрещена в России.

⁷⁸ Джоробекова А. Э., Троицкий Е. Ф., Юн С. М., Тимошенко А. Г. Региональная безопасность в Центральной Азии в условиях возвращения талибов к власти: вызовы и угрозы, сценарии развития // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4. История. Регионоведение. Международные отношения. 2023. Т. 28. № 3. С. 187–196.

⁷⁹ Сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ // Президент России. 10.01.2022. URL: <http://kremlin.ru/catalog/keywords/18/events/67568>

** Движение Талибан — организация, деятельность которой запрещена в России.

* Организация, деятельность которой запрещена в России.

⁸⁰ Субботин И. Бомба под дипломатию: как меняются вызовы в афганской сфере безопасности // РСМД. 04.05.2023. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/bomba-pod-diplomatiyu-kak-menyaются-vyzovy-v-afganskoj-sfere-bezopasnosti/?sphrase_id=101467135

** Движение Талибан — организация, деятельность которой запрещена в России.

⁸¹ Делегация талибов впервые посетила Таджикистан // Интерфакс. 25.03.2023. URL: <https://www.interfax.ru/world/892879>

афганской границы и инициативы по созданию «пояса безопасности» вокруг Афганистана⁸².

На саммите ОДКБ 16 сентября 2021 г. страны договорились «ускорить работу по принятию предложенной Таджикистаном Целевой межгосударственной программы по укреплению таджикско-афганской границы»⁸³. Согласовать документ не удалось, несмотря на то что его идея была одобрена странами-членами еще в далеком 2013 г. В результате основой безопасности таджикско-афганской границы по-прежнему остается двустороннее взаимодействие России и Таджикистана, которое включает использование сил 201-ой российской военной базы в Таджикистане, совместные российско-таджикские учения, поставку российской военной техники для Душанбе. Также в последние годы военно-техническую помощь Таджикистану и Кыргызстану оказывает Казахстан.

Военный потенциал России нередко компенсировал неспособность ОДКБ оказать оперативную помощь в урегулировании конфликтных ситуаций как между государствами-членами, так для противодействия внешним рискам. Появившаяся после начала СВО информация о переброске на Украину части зарубежных военных контингентов России, размещенных в том числе в Кыргызстане и Таджикистане, стала поводом для ряда СМИ поставить под сомнение позиции страны в Центральной Азии. Для опровержения подобных выводов Министерство обороны России неоднократно озвучивало заинтересованность в оказании военно-технической помощи странам региона и повышении боевой готовности российских военных баз и других сил реагирования в Кыргызстане и Таджикистане⁸⁴. В рамках обозначенных целей в апреле 2023 г. Россия и Таджикистан провели первые в этом году совместные военные учения. В то же время, учитывая концентрацию военного потенциала РФ в зоне СВО, остается актуальным вопрос использования ресурсов ОДКБ в отношении афганской ситуации (Приложение 32), включая потенциально более широкий вклад других ведущих членов блока — Казахстана и Белоруссии.

⁸² Заявление министров иностранных дел государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности о положении в Афганистане, 20 июня 2023 г., г. Минск // ОДКБ. URL: <https://odkb-csto.org/documents/statements/zayavlenie-ministrov-inostrannykh-del-gosudarstv-chlenov-organizatsii-dogovora-o-kollektivnoy-bezop1/#loaded>

⁸³ Совет коллективной безопасности 16 сентября 2021 года в Душанбе обсудил проблемы международной и региональной безопасности и их влияние на безопасность государств — членов ОДКБ // ОДКБ. URL: <https://odkb-csto.org/session/2021/sovet-kollektivnoy-bezopasnosti-16-sentyabrya-v-dushanbe-obsudil-problemy-mezhdunarodnoy-i-regionaln/#loaded>

⁸⁴ Министр обороны РФ выступил с докладом на совещании глав военных ведомств стран Шанхайской организации сотрудничества в Нью-Дели // Министерство обороны Российской Федерации. 28.04.2023. URL: https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12465597@egNews

4. БУДУЩЕЕ ОДКБ И ЕЕ МЕСТО В ТРАНСФОРМИРУЮЩЕЙСЯ АРХИТЕКТУРЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Несмотря на существующие трудности в выработке общей линии реагирования на конфликты в Евразии, ОДКБ по-прежнему имеет значительный потенциал как военно-политический союз⁸⁵. В условиях геополитической нестабильности совершенствование институциональной структуры и механизмов принятия решений в рамках объединения приобретает для России особое значение, поэтому инициативы со стороны Москвы могут стать основным драйвером развития Организации.

Как уже упоминалось выше, первым серьезным испытанием для ОДКБ в современных условиях стало развитие армяно-азербайджанского конфликта в 2022–2023 гг. Реакция со стороны ОДКБ вызвала серьезное разочарование в армянском обществе: Ереван не устроил отказ альянса ввести в действие Статью 4 ДКБ, поскольку страны-участницы не признают Нагорный Карабах частью территории Армении. Размещение в 2020 г. в Нагорном Карабахе российских миротворцев прошло не под эгидой ОДКБ и не предотвратило ликвидацию самопровозглашенной Нагорно-Карабахской Республики в ходе молниеносной операции армии Азербайджана осенью 2023 г.

Вторым вызовом для ОДКБ на системной основе остается вооруженный конфликт Кыргызстана и Таджикистана, во время которого весной 2021 г. и осенью 2022 г. применялась тяжелая артиллерия, танки и минометы. Напряженность между Бишкеком и Душанбе, членами единой структуры с общими целями и задачами, и недостаточное содействие со стороны ОДКБ в ее урегулировании также является для Организации серьезной проблемой и ставит под сомнение ее функциональные возможности.

Миротворческая операция ОДКБ в Казахстане во время январских событий 2022 г. стала первым успешным примером задействования военного контингента объединения для оперативного реагирования на угрозу национальной безопасности одного из государств-членов. Однако противоречия внутри Организации вновь обострились в связи с начавшейся в феврале 2022 г. СВО на Украине.

Тем не менее страны-союзницы стараются адаптировать функционирование объединения к новым условиям. Только в 2020–2022 гг. лидеры государств ОДКБ провели более десяти встреч, на которых обозначили намерение углубить сотрудничество в области безопасности, обсудили будущее организации и указали на необходимость развития объединения для повышения его эффективности.

⁸⁵ Именно это осенью 2022 г. подчеркнул пресс-секретарь Президента России Д. Песков. См.: Песков: Разногласия внутри ОДКБ не ставят под сомнение дальнейшее существование организации // Парламентская газета. 24.11.2022. URL: <https://www.pnp.ru/politics/peskov-raznoglasiya-vnutri-odkb-ne-stavyat-pod-sommenie-dalneyshee-sushhestvovanie-organizacii.html>

Учитывая комплексный характер стоящих перед ОДКБ внутренних и внешних трудностей, можно выделить три сценария трансформации архитектуры безопасности на постсоветском пространстве, которые могут оказать определяющее влияние на развитие Организации.

Сценарий 1. «Право сильного»

За последнее десятилетие государства постсоветского пространства стали чаще применять военную силу для урегулирования внутри- и внешнеполитической напряженности. Все больше замороженных конфликтов, возникших после распада СССР, решаются силовым путем. Карабахская война в 2020 г. и операция по ликвидации Нагорно-Карабахской республики в 2023 году, пограничный конфликт Кыргызстана и Таджикистана в 2020–2023 гг., Специальная военная операция на Украине — все это примеры предпринятых за последние годы попыток силового решения противоречий.

В условиях эскалации региональной напряженности и при отсутствии реакции со стороны ОДКБ ее значение как гаранта безопасности и стабильности будет снижаться. Недееспособность организации приведет к сокращению числа ее участников и потере влияния на систему безопасности евразийского пространства.

Сценарий 2. «Боевое братство»

ОДКБ продолжит развиваться как площадка для расширения двустороннего военно-политического и военно-технического сотрудничества России и других членов объединения. Примером подобного партнерства являются российско-белорусские отношения, гарантирующие Минску содействие в обеспечении собственной национальной безопасности.

Российский опыт использования современной техники и вооружений в ходе СВО, а также новые образцы вооружений могут быть использованы для оказания военно-технической помощи странам-партнерам по ОДКБ обеспечении национальной безопасности. Системы ПВО и связи, беспилотные морские и летательные аппараты, новые модели бронетехники — все это со временем превратится в важную статью российского экспорта вооружений. Для расширения практики информационного обмена и выработки практических рекомендаций РФ предоставляет экспертизу по использованию современных российских вооружений. В целом стратегическое сотрудничество в рамках ОДКБ позволяет России до сих пор оставаться крупнейшим поставщиком вооружений и военной техники в Армению, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан. Наличие российских военных баз в Армении, Кыргызстане и Таджикистане служит сдерживающим фактором для террористической и экстремистской угрозы. Ратификация в 2023 году соглашения России и Кыргызстана о создании Объединенной региональной системы противовоздушной обороны, которое было подписано 16 августа 2022 года в Москве, демонстрирует перспективу развития ОДКБ в формат зонтичной структуры для координации двустороннего военно-политического и военно-технического сотрудничества России и других стран.

Сценарий 3. «Новая архитектура безопасности»

Разрешение украинского кризиса в формате переговоров потребует формирования новой системы региональной безопасности, что создает условия для трансформации ОДКБ в один из ее элементов и обеспечит снижение конфликтного потенциала на постсоветском пространстве.

В среднесрочной перспективе государствам — членам Организации предстоит разработать гарантии стабильности и безопасности границ со странами Восточной Европы, в Закавказье и Центральной Азии, в долгосрочной — проработать параметры стабилизации ситуации в конфликтных зонах, обеспечить нейтральный статус или запрет на военную активность в определенных географических регионах.

Несмотря на трудности в поиске согласия между союзниками, ОДКБ останется значимым механизмом для обеспечения безопасности на евразийском пространстве.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В докладе поставлены вопросы о будущем ОДКБ и обозначен контекст, в котором странам-членам предстоит найти решение для нерешенных проблем и новых вызовов. Трудности, с которыми сталкивается Организация, не предполагают простых механизмов урегулирования: СВО приобретает затяжной характер, силовая операция Азербайджана в Нагорном Карабахе 19-20 сентября 2023 г. вновь указала на отсутствие в ОДКБ консенсуса по вопросам обеспечения безопасности Армении и глубокое недовольство Еревана деятельностью Организации, по-прежнему сохраняются противоречия между Таджикистаном и Кыргызстаном. Также серьезной внешней угрозой является афганская проблема, об остроте которой напомнили состоявшийся в конце августа 2023 г. визит в Россию лидера антиталибского ФНСА А. Масуда и встреча Московского формата консультаций по Афганистану, прошедшая 29 сентября 2023 г. в Казани.

Важно отметить обстоятельство, которое часто упускают из виду при оценке деятельности ОДКБ. Изначально Организация создавалась как инструмент для разрешения локальных кризисов. Так, ее концепция не предполагает реагирование на кризисы, ставшие следствием распада европейской системы безопасности и основ глобального миропорядка. Несовпадение национальных интересов большинства стран ОДКБ по наиболее насущным вопросам безопасности на постсоветском пространстве – объективное обстоятельство, ограничивающее эффективность ОДКБ и снижающее ожидания от Организации.

В таких условиях проводимая ОДКБ линия по сохранению нейтралитета в отношении украинского кризиса, поиску минимальных точек соприкосновения в интересах стран-участниц и поступательное продвижение сотрудничества по традиционным направлениям являются оптимальной тактикой. Однако очевидной проблемой становится отсутствие долгосрочной стратегии развития организации. Активизация сотрудничества на данном направлении должна стать основной задачей для российской политики в отношении ОДКБ, поскольку Москва располагает значительным потенциалом влияния на объединение.

На данном пути Организация может столкнуться с непростыми траекториями развития событий, включающих, например, выход Армении из ОДКБ. Тем не менее при сохранении двустороннего российско-армянского союза и миротворческой миссии России в Нагорном Карабахе возможное решение Еревана будет иметь незначительные последствия для российских интересов в Закавказье и функционирования ОДКБ в целом. Тогда принципиальной задачей для объединения станет урегулирование таджикско-киргизских противоречий и формирование стратегии в отношении Афганистана.

Помимо внутренних факторов, на деятельность ОДКБ также влияет внешнеполитическая конъюнктура. Учитывая высокую степень ее неопределенности, в докладе представлены три сценария будущего ОДКБ. Второй из них — «Боевое братство» — предлагается рассматривать в качестве базового варианта. В дальнейшем он может трансформироваться в третий сценарий — «Новую архитектуру безопасности». Можно предположить, что в условиях

нынешнего кризиса системы международных отношений ключевые региональные игроки придут к необходимости конструктивного обсуждения будущего евразийской безопасности. В данном процессе ОДКБ сможет принять участие и внести свой содержательный вклад как эффективная структура многостороннего взаимодействия, выдержавшая «идеальный шторм» первой половины 2020-х гг.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Договор о коллективной безопасности

*Источник: Министерство иностранных дел Российской Федерации, 15.05.1992.
URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_safety/1666031/*

Государства — участники настоящего Договора, именуемые в дальнейшем "государства-участники",

руководствуясь декларациями о суверенитете Независимых Государств, учитывая создание государствами-участниками собственных Вооруженных Сил, принимая согласованные действия в интересах обеспечения коллективной безопасности, признавая необходимость строгого выполнения заключенных договоров, касающихся сокращения вооружений, Вооруженных Сил и укрепления мер доверия, договорились о нижеследующем.

Статья 1

Государства-участники подтверждают обязательство воздерживаться от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях. Они обязуются разрешать все разногласия между собой и с другими государствами мирными средствами.

Государства-участники не будут вступать в военные союзы или принимать участие в каких-либо группировках государств, а также в действиях, направленных против другого государства-участника.

В случае создания в Европе и Азии системы коллективной безопасности и заключения с этой целью договоров о коллективной безопасности, к чему неуклонно будут стремиться Договаривающиеся Стороны, государства-участники вступят в незамедлительные консультации друг с Другом с целью внесения необходимых намерений в настоящий Договор.

Статья 2

Государства-участники будут консультироваться друг с другом по всем важным вопросам международной безопасности, затрагивающим их интересы, и согласовывать по этим вопросам позиции.

В случае возникновения угрозы безопасности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников, либо угрозы международному миру и безопасности государства-участники будут незамедлительно приводить в действие механизм совместных консультаций с целью координации своих позиций и принятия мер для устранения возникшей угрозы.

Статья 3

Государства-участники образуют Совет коллективной безопасности в составе Глав государств-участников и Главнокомандующего Объединенными Вооруженными Силами Содружества Независимых Государств.

Статья 4

Если одно из государств-участников подвергнется агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, то это будет рассматриваться как агрессия против всех государств — участников настоящего Договора.

В случае совершения акта агрессии против любого из государств-участников все остальные государства-участники предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимся в их распоряжении средствами в порядке осуществления прав на коллективную оборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН.

О мерах, принятых на основании настоящей статьи, государства-участники незамедлительно известят Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. При осуществлении этих мер государства-участники будут придерживаться соответствующих положений Устава ООН.

Статья 5

Координацию и обеспечение совместной деятельности государств-участников в соответствии с настоящим Договором берет на себя Совет коллективной безопасности государств-участников и создаваемые им органы. До создания указанных органов координацию деятельности Вооруженных Сил государств-участников осуществляет Главное командование Объединенных Вооруженных Сил Содружества.

Статья 6

Решение об использовании Вооруженных Сил в целях отражения агрессии в соответствии со статьей 3 настоящего Договора принимается главами государств-участников.

Использование Вооруженных Сил за пределами территории государств-участников может осуществляться исключительно в интересах международной безопасности в строгом соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и законодательством государств — участников настоящего Договора.

Статья 7

Размещение и функционирование объектов системы коллективной безопасности на территории государств-участников регулируется специальными соглашениями.

Статья 8

Настоящий Договор не затрагивает прав и обязательств по другим действующим двусторонним и многосторонним договорам и соглашениям, заключенным государствами-участниками с другими государствами, и не направлен против третьих стран.

Настоящий Договор не затрагивает право государств-участников на индивидуальную и коллективную оборону от агрессии в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Государства-участники обязуются не заключать международные соглашения, несовместные с настоящим Договором.

Статья 9

Любые вопросы, которые возникнут между государствами-участниками относительно толкования или применения какого-либо положения настоящего Договора, будут разрешаться совместно, в духе дружбы, взаимного уважения и взаимопонимания.

Поправки к настоящему Договору могут вноситься по инициативе одного или нескольких государств-участников и принимаются на основе взаимного согласия.

Статья 10

Настоящий Договор открыт для присоединения всех заинтересованных государств, разделяющих его цели и принципы.

Статья 11

Настоящий Договор заключается на пять лет с последующим продлением.

Любое из государств-участников имеет право выйти из настоящего Договора, если оно поставит не менее чем за шесть месяцев в известность о своем намерении других его участников и выполнит все вытекающие в связи с выходом из настоящего Договора обязательства.

Настоящий Договор подлежит ратификации каждым подписавшим его государством в соответствии с его конституционными процедурами. Ратификационные грамоты передаются на хранение Правительству Республики Беларусь, которое настоящим назначается в качестве депозитария.

Настоящий Договор вступает в силу немедленно после сдачи на хранение ратификационных грамот подписавшими его государствами-участниками.

Совершено в городе Ташкенте 15 мая 1992 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Архиве Правительства Республики Беларусь, которое направит государствам, подписавшим настоящий Договор, его заверенную копию.

/Подписи/

Приложение 2

Протокол об исправлении текста Договора о коллективной безопасности, подписанного в Ташкенте 15 мая 1992 года (Минск, 18 мая 1995 года)

Источник: Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов.
URL: <https://docs.cntd.ru/document/901892720?marker>

Принимая во внимание, что Договор о коллективной безопасности был подписан в Ташкенте 15 мая 1992 года и его подлинный экземпляр был передан на хранение Правительству Республики Беларусь,

принимая во внимание, что в тексте упомянутого Договора были обнаружены ошибки, которые были доведены депозитарием до сведения государств - участников Договора,

принимая во внимание, что правительства государств - участников Договора одобрили исправление этих ошибок,

настоящим Протоколом следующим образом изменяется подлинный экземпляр текста на русском языке Договора о коллективной безопасности, подписанного в Ташкенте 15 мая 1992 года, заверенная копия которого была направлена государствам - участникам Договора в Приложении к ноте Министерства Иностранных Дел Республики Беларусь N 09/6205-н от 28 июля 1994 года:

Страница 1, статья 1, часть 3, строка 6

- слово "намерений" заменить на слово "изменений".

Страница 3, статья 11, часть 3, строка 4

- слово "которых" заменить на слово "которое".

Я, Хвостов Михаил Михайлович, заместитель Министра Иностранных Дел Республики Беларусь, свидетельствую о том, что подлинный экземпляр текста Договора о коллективной безопасности, подписанного в Ташкенте 15 мая 1992 года, изменен в соответствии с вышеупомянутыми исправлениями, оформленными Протоколом.

Настоящий Протокол подписан мною в г. Минске 18 мая 1995 года в одном подлинном экземпляре на русском языке, который будет храниться в Архиве Правительства Республики Беларусь вместе с подлинным экземпляром Договора.

(Подпись)

Приложение 3

Протокол о внесении изменений в Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (Москва, 10 декабря 2010 г.)

Источник: Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов.
URL: <https://docs.cntd.ru/document/902311018>

Государства - участники Договора о коллективной безопасности (далее - Договор), подписанного в Ташкенте 15 мая 1992 года и вступившего в силу 20 апреля 1994 года, и Протокола о продлении Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года, подписанного в Москве 2 апреля 1999 года и вступившего в силу 22 марта 2000 года,

исходя из стремления развивать сотрудничество в рамках Организации Договора о коллективной безопасности,

в соответствии со статьей 9 Договора договорились о нижеследующем:

1. Внести в Договор следующие изменения:

а) изложить абзац второй статьи 2 в следующей редакции:

"В случае возникновения угрозы безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников либо угрозы международному миру и безопасности государства-участники незамедлительно приводят в действие механизм совместных консультаций с целью координации своих позиций, вырабатывают и принимают меры по оказанию помощи таким государствам-участникам в целях устранения возникшей угрозы.";

б) в статье 3 слова "и главнокомандующего Объединенными Вооруженными Силами Содружества Независимых Государств" исключить;

в) изложить статью 4 в следующей редакции:

"Статья 4

Если одно из государств-участников подвергнется агрессии (вооруженному нападению, угрожающему безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету), то это будет рассматриваться государствами-участниками как агрессия (вооруженное нападение, угрожающее безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету) на все государства-участники настоящего Договора.

В случае совершения агрессии (вооруженного нападения, угрожающего безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету) на любое из государств-участников все остальные государства - участники по просьбе этого государства-участника незамедлительно предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимся в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН.

О мерах, принятых на основании настоящей статьи, государства-участники незамедлительно известят Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. При осуществлении этих мер государства-участники будут придерживаться соответствующих положений Устава ООН.";

г) в статье 5 второе предложение исключить;

д) изложить статью 6 в следующей редакции:

"Статья 6

Решение об использовании сил и средств системы коллективной безопасности в соответствии со статьями 2 и 4 настоящего Договора принимается главами государств-участников.

Использование сил и средств системы коллективной безопасности за пределами территории государств-участников может осуществляться исключительно в интересах международной безопасности в соответствии с Уставом ООН и законодательством государств-участников настоящего Договора.";

е) изложить второе предложение абзаца третьего статьи 11 в следующей редакции:

"Ратификационные грамоты передаются на хранение Генеральному секретарю Совета коллективной безопасности (Организации Договора о коллективной безопасности), который настоящим назначается в качестве депозитария."

2. Настоящий Протокол, который является неотъемлемой частью Договора, вступает в силу с даты получения депозитарием последнего письменного уведомления о выполнении подписавшими его государствами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Совершено в г. Москве 10 декабря 2010 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Секретариате Организации Договора о коллективной безопасности, который направит каждому государству, подписавшему настоящий Протокол, его заверенную копию.

Приложение 4

Второй протокол о внесении изменений в Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (Астана, 8 ноября 2018 г.)

*Источник: Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов.
URL: <https://docs.cntd.ru/document/573500127?marker=6540IN>*

Государства - участники Договора о коллективной безопасности (далее - Договор), подписанного в Ташкенте 15 мая 1992 года и вступившего в силу 20 апреля 1994 года, и Протокола о продлении Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года, подписанного в Москве 2 апреля 1999 года и вступившего в силу 22 марта 2000 года, в соответствии со статьей 9 Договора договорились о нижеследующем:

1. Внести в Договор следующие изменения:

а) изложить статью 3 в следующей редакции:

"Государства - участники образуют Совет коллективной безопасности (далее - Совет), состоящий из глав государств - участников либо глав правительств государств - участников, если в соответствии с законодательством своего государства они наделены полномочиями принимать решения по вопросам, входящим в компетенцию Совета.";

б) абзац первый статьи 6 после слов "главами государств - участников" дополнить словами "либо главами правительств государств - участников, если в соответствии с законодательством своего государства они наделены соответствующими полномочиями";

в) изложить заключительную часть в следующей редакции:

"Совершено в городе Ташкенте 15 мая 1992 года в одном подлинном экземпляре на русском языке, который хранится в Секретариате Организации Договора о коллективной безопасности.".

2. Настоящий Протокол вступает в силу с даты получения депозитарием последнего письменного уведомления о выполнении подписавшими его государствами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Совершено в городе Астане 8 ноября 2018 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Секретариате Организации Договора о коллективной безопасности, который направит каждому государству, подписавшему настоящий Протокол, его заверенную копию.

За Республику Армения
За Республику Беларусь
За Республику Казахстан
За Кыргызскую Республику
За Российскую Федерацию
За Республику Таджикистан

Приложение 5

Устав Организации Договора о коллективной безопасности

6 октября 2002 года

Источник: Официальный сайт Президента России. URL: <http://kremlin.ru/supplement/3506>

Подписан Президентом Армении Робертом Кочаряном, Президентом Белоруссии Александром Лукашенко, Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым, Президентом Киргизии Аскармом Акаевым, Президентом России Владимиром Путиным и Президентом Таджикистана Эмомали Рахмоновым 7 октября 2002 года в Кишиневе

Государства – участники Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (далее – Договор),

действуя в строгом соответствии со своими обязательствами по Уставу ООН, решениями Совета Безопасности ООН, руководствуясь общепризнанными принципами международного права;

стремясь к созданию благоприятных и стабильных условий для всестороннего развития государств – участников Договора и обеспечения их безопасности, суверенитета и территориальной целостности;

подтверждая свою приверженность целям и принципам Договора и принятым в его рамках международным договорам и решениям;

исполненные решимости и далее развивать и углублять военно-политическое сотрудничество в интересах обеспечения и укрепления национальной, региональной и международной безопасности;

ставя перед собой цель продолжать и наращивать тесные и всесторонние союзнические отношения во внешнеполитической, военной и военно-технической областях, а также в сфере противодействия транснациональным вызовам и угрозам безопасности государств и народов;

руководствуясь намерением повышать эффективность деятельности в рамках Договора,

согласились о нижеследующем:

Глава I

Учреждение Организации Договора о коллективной безопасности

Статья 1

Государства – участники Договора учреждают международную региональную Организацию Договора о коллективной безопасности (далее – Организация).

Статья 2

Положения Договора и принятых в его развитие международных договоров и решений Совета коллективной безопасности Договора являются обязывающими для государств – членов Организации (далее – государства-члены) и самой Организации.

Глава II

Цели и принципы

Статья 3

Целями Организации являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости,

территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам.

Статья 4

В своей деятельности Организация сотрудничает с государствами, не являющимися членами Организации, поддерживает отношения с международными межправительственными организациями, действующими в сфере безопасности. Организация содействует формированию справедливого, демократического миропорядка, основанного на общепризнанных принципах международного права.

Статья 5

Организация действует на основе неукоснительного уважения независимости, добровольности участия, равенства прав и обязанностей государств-членов, невмешательства в дела, подпадающие под национальную юрисдикцию государств-членов.

Статья 6

Настоящий Устав не затрагивает прав и обязательств государств-членов по другим международным договорам, участниками которых они являются.

Глава III

Направления деятельности

Статья 7

Для реализации целей Организации государства-члены принимают совместные меры к формированию в ее рамках действенной системы коллективной безопасности, созданию коалиционных (региональных) группировок войск (сил) и органов управления ими, военной инфраструктуры, подготовке военных кадров и специалистов для вооруженных сил, обеспечению их необходимым вооружением и военной техникой.

Государства-члены принимают решение о размещении на своих территориях группировок войск (сил), объектов военной инфраструктуры государств, не являющихся членами Организации, после проведения неотложных консультаций (согласования) с другими государствами-членами.

Статья 8

Государства-члены координируют и объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности государств-членов.

Государства-члены осуществляют свою деятельность на этих направлениях, в том числе в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными государствами и международными межправительственными организациями при главенствующей роли ООН.

Статья 9

Государства-члены согласовывают и координируют свои внешнеполитические позиции по международным и региональным проблемам безопасности, используя в том числе консультационные механизмы и процедуры Организации.

Статья 10

Государства-члены принимают меры по развитию договорно-правовой базы, регламентирующей функционирование системы коллективной безопасности, и по

гармонизации национального законодательства по вопросам обороны, военного строительства и безопасности.

Глава IV

Органы Организации

Статья 11

Органами Организации являются:

- а) Совет коллективной безопасности (далее – Совет);
- б) Совет министров иностранных дел (далее – СМИД);
- в) Совет министров обороны (далее – СМО);
- г) Комитет секретарей советов безопасности (далее – КССБ).

Постоянно действующим рабочим органом Организации является Секретариат Организации (далее – Секретариат).

Функции и порядок работы указанных выше органов регламентируются настоящим Уставом, а также отдельными Положениями, утверждаемыми Советом.

Статья 12

Решения Совета, СМИД, СМО и КССБ по вопросам, кроме процедурных, принимаются консенсусом.

Любое государство-член при голосовании имеет один голос. Порядок голосования, в том числе по процедурным вопросам, регламентируется Правилами процедуры органов Организации, утверждаемыми Советом.

Решения Совета и принимаемые в их исполнение решения СМИД, СМО и КССБ являются обязывающими для государств-членов и исполняются в порядке, устанавливаемом национальным законодательством.

Статья 13

Совет является высшим органом Организации.

Совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Организации и принимает решения, направленные на реализацию ее целей и задач, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих целей.

В состав Совета входят главы государств-членов.

В заседаниях Совета могут принимать участие министры иностранных дел, министры обороны, секретари советов безопасности государств-членов, Генеральный секретарь Организации, Полномочные представители государств-членов при Организации и приглашенные лица.

Совет имеет право создавать на постоянной или временной основе рабочие и вспомогательные органы Организации.

Председателем Совета (далее – Председатель) является глава государства, на территории которого проходит очередная сессия Совета, если Совет не примет иного решения. Его права и обязанности сохраняются за ним на период до следующей очередной сессии Совета.

Если Председатель не может выполнять свои функции, то на оставшийся период избирается новый Председатель.

В период между сессиями Совета вопросами координации взаимодействия государств-членов в реализации решений, принимаемых органами Организации, занимается Постоянный Совет при Организации (далее – Постоянный Совет).

Постоянный Совет состоит из Полномочных представителей (далее – Полпреды), назначаемых государствами-членами в соответствии с их внутригосударственными процедурами, и действует в соответствии с Положением, утверждаемым Советом.

Статья 14

СМИД является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области внешней политики.

Статья 15

СМО является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества.

Статья 16

КССБ является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области обеспечения их национальной безопасности.

Глава V

Секретариат

Статья 17

Секретариат осуществляет организационное, информационное, аналитическое и консультативное обеспечение деятельности органов Организации.

Секретариат во взаимодействии с Постоянным Советом осуществляет подготовку проектов решений и других документов органов Организации.

Секретариат формируется из числа граждан государств-членов на квотной основе (должностных лиц) пропорционально долевым взносам государств-членов в бюджет Организации и граждан государств-членов, нанимаемых на конкурсной основе по контракту (сотрудников).

Функции, порядок формирования и работы Секретариата определяются соответствующим Положением, утверждаемым Советом.

Местом нахождения Секретариата является город Москва, Российская Федерация. Условия пребывания Секретариата на территории Российской Федерации регулируются на основе соответствующего международного договора.

Статья 18

Генеральный секретарь Организации (далее – Генеральный секретарь) является высшим административным должностным лицом Организации и осуществляет руководство Секретариатом.

Генеральный секретарь назначается решением Совета сроком на три года по представлению СМИД из числа граждан государств-членов.

Генеральный секретарь подотчетен Совету, участвует в заседаниях Совета, СМИД, СМО, КССБ и Постоянного Совета.

Генеральный секретарь в соответствии с решениями Совета координирует разработку проектов соответствующих предложений и документов органов Организации, осуществляет рабочие контакты с другими международными межправительственными организациями и государствами, не являющимися членами Организации.

Генеральный секретарь является депозитарием в отношении настоящего Устава, других заключаемых в рамках Организации международных договоров и принимаемых документов.

Глава VI

Членство

Статья 19

Членом Организации может стать любое государство, которое разделяет ее цели и принципы и готово принять на себя обязательства, содержащиеся в настоящем Уставе и других действующих в рамках Организации международных договорах и решениях.

Решение о приеме в Организацию принимается Советом.

Любое государство-член вправе выйти из Организации. После урегулирования своих обязательств в рамках Организации такое государство направляет депозитарию Устава официальное уведомление о выходе не позднее, чем за шесть месяцев до даты выхода.

Порядок приема и выхода из Организации определяется соответствующим Положением, утверждаемым Советом.

Статья 20

В случае невыполнения государством-членом положений настоящего Устава, решений Совета и принятых в их исполнение решений других органов Организации Совет может приостановить его участие в деятельности органов Организации.

В случае продолжения государством-членом невыполнения указанных обязательств Совет может принять решение о его исключении из Организации.

Решения по данным вопросам в отношении такого государства-члена принимаются без учета его голоса.

Порядок приостановки участия государства-члена в деятельности органов Организации или его исключения из Организации определяется соответствующим Положением, утверждаемым Советом.

Глава VII

Наблюдатели

Статья 21

Статус наблюдателя при Организации может быть предоставлен государству, не являющемуся членом Организации, а также международной организации в соответствии с официальным письменным обращением на имя Генерального секретаря. Решение о предоставлении, приостановке или аннулировании статуса наблюдателя принимается Советом.

Участие наблюдателей в сессиях и заседаниях органов Организации регламентируется Правилами процедуры органов Организации.

Глава VIII

Правоспособность, привилегии и иммунитеты

Статья 22

Организация пользуется на территории каждого государства-члена правоспособностью, необходимой для реализации ее целей и задач.

Организация может сотрудничать с государствами, не являющимися ее членами, поддерживать отношения с международными межправительственными организациями, действующими в сфере безопасности, заключать с ними международные договоры, направленные на установление и развитие такого сотрудничества.

Организация пользуется правами юридического лица.

Статья 23

Привилегии и иммунитеты Организации определяются соответствующим международным договором.

Глава IX

Финансирование

Статья 24

Финансирование деятельности Секретариата осуществляется за счет бюджета Организации.

Бюджет Организации формируется за счет долевых взносов государств-членов, утверждаемых Советом.

Бюджет Организации не может иметь дефицита.

Проект бюджета Организации на каждый бюджетный год разрабатывается Секретариатом по согласованию с государствами-членами в соответствии с Положением о Порядке формирования и исполнения бюджета Организации. Бюджет Организации утверждается Советом.

Положение о порядке формирования и исполнения бюджета Организации утверждается Советом.

Государства-члены самостоятельно несут расходы, связанные с участием их представителей и экспертов в совещаниях, заседаниях органов Организации и других мероприятиях, проводимых в рамках Организации, а также расходы, связанные с деятельностью Полпредов.

Статья 25

В случае невыполнения государствами-членами обязательств по погашению задолженности перед бюджетом Организации в течение двух лет Совет принимает решение о приостановлении права выдвижения граждан этого государства на квотные должности в рамках Организации, а также о лишении права голоса в органах Организации до полного погашения задолженности.

Глава X

Заключительные положения

Статья 26

Настоящий Устав подлежит ратификации и вступает в силу с даты сдачи депозитарию подписавшими его государствами последнего письменного уведомления о ратификации.

Депозитарий уведомляет государства, подписавшие настоящий Устав, о получении каждого уведомления о ратификации.

Статья 27

В настоящий Устав с общего согласия государств-членов могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются отдельными Протоколами.

Протоколы об изменениях и дополнениях в Устав являются его неотъемлемой частью и вступают в силу в порядке, установленном Статьей 26 настоящего Устава.

Оговорки к Уставу не допускаются.

Любые споры в отношении толкования и применения положений настоящего Устава решаются путем консультаций и переговоров между заинтересованными государствами-членами. В случае недостижения согласия спор передается на рассмотрение Совета.

Статья 28

Официальным и рабочим языком Организации является русский язык.

Статья 29

Настоящий Устав регистрируется в Секретариате ООН в соответствии с положениями статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Совершено в городе Кишиневе «7» октября 2002 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится у депозитария, который направляет каждому государству, подписавшему настоящий Устав, его заверенную копию.

Приложение 6

Протокол о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года (Москва, 10 декабря 2010 г.)

Источник: Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов.
URL: <https://docs.cntd.ru/document/902395154>

Государства - члены Организации Договора о коллективной безопасности, далее именуемые Сторонами,

намереваясь повысить эффективность деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (далее - Организация),

стремясь к дальнейшему развитию сотрудничества в области международной, внешнеполитической, военной, военно-технической (военно-экономической), правовой и иной деятельности, а также в сфере совместного противодействия новым вызовам и угрозам, осуществляемого в рамках Организации,

в соответствии со статьей 27 Устава Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года (далее - Устав)

договорились о нижеследующем:

1. Внести в Устав следующие изменения:

а) в статье 1 слова "(далее - Организация)" заменить словами "(ОДКБ), далее именуемую - Организация";

б) в статье 7 абзац первый изложить в следующей редакции:

"Для достижения целей Организации государства-члены принимают совместные меры к формированию в ее рамках действенной системы коллективной безопасности, обеспечивающей коллективную защиту в случае возникновения угрозы безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету и реализацию права на коллективную оборону, включая создание коалиционных (коллективных) сил Организации, региональных (объединенных) группировок войск (сил), миротворческих сил, объединенных систем и органов управления ими, военной инфраструктуры. Государства-члены также взаимодействуют в сферах военно-технического (военно-экономического) сотрудничества, обеспечения вооруженных сил, правоохранительных органов и специальных служб необходимыми вооружением, военной, специальной техникой и специальными средствами, подготовки военных кадров и специалистов для национальных вооруженных сил, специальных служб и правоохранительных органов.";

в) в статье 8:

- дополнить абзацами вторым и третьим следующего содержания:

"Государства-члены принимают меры к созданию и функционированию в рамках Организации системы реагирования на кризисные ситуации, угрожающие безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету государств-членов.

Государства-члены взаимодействуют в сферах охраны государственных границ, обмена информацией, информационной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении или вследствие военных действий.";

- абзац второй считать абзацем четвертым;

- в абзаце четвертом исключить слово "межправительственными";

г) в статье 11:

- после пункта "г" дополнить новым пунктом "д" следующего содержания:
"д) Постоянный совет.";

- абзац седьмой изложить в следующей редакции:

"Постоянно действующими рабочими органами Организации являются Секретариат Организации (далее - Секретариат) и Объединенный штаб Организации (далее - Объединенный штаб).";

- дополнить абзацем восьмым следующего содержания:

"Органом межпарламентского сотрудничества является Парламентская ассамблея Организации.";

- абзац восьмой считать абзацем девятым;

- абзац девятый изложить в следующей редакции:

"Функции и порядок работы указанных выше органов регламентируются настоящим Уставом, а также другими нормативными правовыми актами Организации.";

д) дополнить статью 12 абзацами следующего содержания:

"Совет вправе принимать решения в ограниченном формате при условии, что ни одно из государств-членов не возражает против такого порядка принятия решения. Решение в ограниченном формате может быть принято, если ни одно из государств-членов не возразит против такого решения.

Государство-член, не проголосовавшее за принятие решения в ограниченном формате, не несет ответственности за последствия принятого решения.";

е) в статье 13:

- в абзаце 4 слова "полномочные представители государств - членов при Организации" заменить словами "Постоянные и Полномочные Представители государств-членов при Организации (далее - постпреды)";

- абзацы 8 и 9 исключить;

ж) дополнить новой статьей 16_1 следующего содержания;

"Статья 16_1

Постоянный совет является координационным органом Организации, который в период между сессиями Совета занимается вопросами сотрудничества в рамках Организации и совместно с постоянно действующими рабочими органами Организации обеспечивает реализацию решений, принимаемых Советом, СМВД, СМО и КССБ.

Постоянный совет состоит из постпредов, назначаемых главами государств-членов в соответствии с их внутригосударственными процедурами, а действует в соответствии с Положением, утверждаемым Советом.";

з) главу V изложить в следующей редакции:

"Глава V. Генеральный секретарь. Постоянно действующие рабочие органы Организации

Статья 17

Генеральный секретарь Организации (далее - Генеральный секретарь) является высшим административным должностным лицом Организации. Генеральный секретарь осуществляет руководство Секретариатом, а также координацию деятельности постоянно действующих рабочих органов Организации.

Генеральный секретарь назначается решением Совета сроком на три года по представлению СМВД из числа граждан государств-членов.

Генеральный секретарь подотчетен Совету, участвует в заседаниях Совета, СМВД, СМО, КССБ и Постоянного совета.

Генеральный секретарь координирует разработку и согласование проектов документов, вносимых на рассмотрение органов Организации, представляет Организацию в отношениях с другими государствами, не являющимися ее членами, международными организациями, средствами массовой информации и осуществляет рабочие контакты с ними.

Генеральный секретарь является депозитарием в отношении настоящего Устава, других заключаемых в рамках Организации международных договоров и принимаемых документов.

Статья 18

Секретариат осуществляет организационное, информационное, аналитическое и консультативное обеспечение деятельности органов Организации.

Секретариат во взаимодействии с Постоянным советом осуществляет подготовку проектов решений и других документов органов Организации.

Секретариат формируется из числа граждан государств-членов на квотной основе (должностных лиц) пропорционально долевым взносам государств-членов в бюджет Организации и граждан государств-членов, нанимаемых на конкурсной основе по контракту (сотрудников).

Функции, порядок формирования и работы Секретариата определяются соответствующим Положением, утверждаемым Советом.

Местом нахождения Секретариата является город Москва, Российская Федерация. Условия пребывания Секретариата на территории Российской Федерации регулируются на основе соответствующего международного договора.

Статья 18_1

Объединенный штаб осуществляет организационное и информационно-аналитическое обеспечение деятельности СМО, отвечает за подготовку предложений по военной составляющей Организации, организацию и координацию во взаимодействии с органами военного управления государств-членов практической реализации решений органов Организации по вопросам военного сотрудничества, относящимся к его компетенции.

Объединенный штаб комплектуется военнослужащими государств-членов на квотной основе пропорционально долевым взносам государств-членов в бюджет Организации и граждан государств-членов, нанимаемых на конкурсной основе по контракту.

Задачи, функции, структура, состав и организационные основы Объединенного штаба определяются соответствующим положением, утверждаемым Советом.

Местом нахождения Объединенного штаба является город Москва, Российская Федерация. Условия пребывания Объединенного штаба на территории Российской Федерации регулируются на основе соответствующего международного договора.";

и) абзац первый статьи 24 изложить в следующей редакции:

"Финансирование деятельности постоянно действующих рабочих органов Организации осуществляется за счет средств бюджета Организации. На обеспечение деятельности

Организации могут привлекаться внебюджетные средства (кроме заемных средств), порядок формирования и использования которых определяется соответствующим положением, утверждаемым Советом."

2. Настоящий Протокол вступает в силу в порядке, предусмотренном статьей 26 Устава.

Совершено в г. Москве 10 декабря 2010 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Секретариате Организации Договора о коллективной безопасности, который направит каждой Стороне, подписавшей настоящий Протокол, его заверенную копию.

Приложение 7

Третий протокол о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года (Астана, 8 ноября 2018 г.)

*Источник: Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов.
URL: <https://docs.cntd.ru/document/560897932>*

Государства-члены Организации Договора о коллективной безопасности, далее именуемые Сторонами,

намереваясь повысить эффективность деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (далее – Организация),

стремясь к дальнейшему развитию сотрудничества с государствами, не являющимися членами Организации, и международными организациями,

в соответствии со статьей 27 Устава Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года (далее – Устав)

договорились о нижеследующем:

1. Внести в Устав изменения, изложив Главу VII в следующей редакции:

«Глава VII

Наблюдатели и Партнеры

Статья 21

Государства, не являющиеся членами Организации, а также международные организации, заинтересованные в изучении открытой нормативной правовой базы, опыта и практики деятельности Организации без принятия обязательств об участии в практических мероприятиях Организации, могут получить статус Наблюдателя при Организации.

Статус Наблюдателя при Организации, порядок его получения и прекращения определяются соответствующим положением, утверждаемым Советом.

Статья 21¹

Государства, не являющиеся членами Организации, в также международные организации, разделяющие цели и принципы Организации, желающие установить и развивать с Организацией отношения взаимовыгодного сотрудничества в областях, представляющих совместный интерес, с принятием обязательств по участию в практических мероприятиях Организации, могут получить статус Партнера Организации.

Статус Партнера Организации, порядок его получения и прекращения определяются соответствующим положением, утверждаемым Советом.».

2. Настоящий Протокол вступает в силу в порядке, предусмотренном статьей 26 Устава.

Совершено в городе Астане 8 ноября 2018 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Секретариате Организации Договора о коллективной безопасности, который направит каждому государству, подписавшему настоящий Протокол, его заверенную копию.

Приложение 8

Консолидированная версия Устава Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года (с изменениями, внесенными Протоколом о внесении изменений в Устав ОДКБ от 7 октября 2002 года, подписанным 10 декабря 2010 года, Вторым протоколом о внесении изменений в Устав ОДКБ от 7 октября 2002 года, подписанным 8 ноября 2018 года, Третьим протоколом о внесении изменений в Устав ОДКБ от 7 октября 2002 года, подписанным 8 ноября 2018 года)

Источник: Организация Договора о коллективной безопасности. URL: https://odkb-csto.org/documents/documents/ustav_organizatsii_dogovora_o_kollektivnoy_bezopasnosti_/#loaded

Государства – участники Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (далее – Договор),

действуя в строгом соответствии со своими обязательствами по Уставу ООН, решениями Совета Безопасности ООН, руководствуясь общепризнанными принципами международного права;

стремясь к созданию благоприятных и стабильных условий для всестороннего развития государств-участников Договора и обеспечения их безопасности, суверенитета и территориальной целостности;

подтверждая свою приверженность целям и принципам Договора и принятым в его рамках международным договорам и решениям;

исполненные решимости и далее развивать и углублять военно-политическое сотрудничество в интересах обеспечения и укрепления национальной, региональной и международной безопасности;

ставя перед собой цель продолжать и наращивать тесные и всесторонние союзнические отношения во внешнеполитической, военной и военно-технической областях, а также в сфере противодействия транснациональным вызовам и угрозам безопасности государств и народов;

руководствуясь намерением повышать эффективность деятельности в рамках Договора,

согласились о нижеследующем:

Глава I

Учреждение Организации Договора о коллективной безопасности

Статья 1

Государства-участники Договора учреждают международную региональную Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), далее именуемую – Организация.

(статья в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года).

Статья 2

Положения Договора и принятых в его развитие международных договоров и решений Совета коллективной безопасности Договора являются обязывающими для государств – членов Организации (далее – государства – члены) и самой Организации.

Глава II

Цели и принципы

Статья 3

Целями Организации являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам.

Статья 4

В своей деятельности Организация сотрудничает с государствами, не являющимися членами Организации, поддерживает отношения с международными межправительственными организациями, действующими в сфере безопасности. Организация содействует формированию справедливого, демократического миропорядка, основанного на общепризнанных принципах международного права.

Статья 5

Организация действует на основе неукоснительного уважения независимости, добровольности участия, равенства прав и обязанностей государств-членов, невмешательства в дела, подпадающие под национальную юрисдикцию государств-членов.

Статья 6

Настоящий Устав не затрагивает прав и обязательств государств-членов по другим международным договорам, участниками которых они являются.

Глава III

Направления деятельности

Статья 7

Для достижения целей Организации государства – члены принимают совместные меры к формированию в ее рамках действенной системы коллективной безопасности, обеспечивающей коллективную защиту в случае возникновения угрозы безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету и реализацию права на коллективную оборону, включая создание коалиционных (коллективных) сил Организации, региональных (объединенных) группировок войск (сил), миротворческих сил, объединенных систем и органов управления ими, военной инфраструктуры. Государства – члены также взаимодействуют в сферах военно-технического (военно-экономического) сотрудничества, обеспечения вооруженных сил, правоохранительных органов и специальных служб необходимыми вооружением, военной, специальной техникой и специальными средствами, подготовки военных кадров и специалистов для национальных вооруженных сил, специальных служб и правоохранительных органов.

(абзац в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года).

Государства – члены принимают решение о размещении на своих территориях группировок войск (сил), объектов военной инфраструктуры государств, не являющихся членами Организации, после проведения неотложных консультаций (согласования) с другими государствами – членами.

Статья 8

Государства – члены координируют и объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности государств – членов.

Государства – члены принимают меры к созданию и функционированию в рамках Организации системы реагирования на кризисные ситуации, угрожающие безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету государств-членов.

Государства – члены взаимодействуют в сферах охраны государственных границ, обмена информацией, информационной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении или вследствие военных действий.

Государства – члены осуществляют свою деятельность на этих направлениях, в том числе в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными государствами и международными организациями при главенствующей роли ООН.

(статья в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года).

Статья 9

Государства-члены согласовывают и координируют свои внешнеполитические позиции по международным и региональным проблемам безопасности, используя в том числе консультационные механизмы и процедуры Организации.

Статья 10

Государства-члены принимают меры по развитию договорно-правовой базы, регламентирующей функционирование системы коллективной безопасности, и по гармонизации национального законодательства по вопросам обороны, военного строительства и безопасности.

Глава IV

Органы Организации

Статья 11

Органами Организации являются:

- а) Совет коллективной безопасности (далее – Совет);
- б) Совет министров иностранных дел (далее – СМИД);
- в) Совет министров обороны (далее – СМО);
- г) Комитет секретарей советов безопасности (далее – КССБ);
- д) Постоянный совет.

Постоянно действующими рабочими органами Организации являются Секретариат Организации (далее – Секретариат) и Объединенный штаб Организации (далее – Объединенный штаб).

Органом межпарламентского сотрудничества является Парламентская ассамблея Организации.

Функции и порядок работы указанных выше органов регламентируются настоящим Уставом, а также другими нормативными правовыми актами Организации.

(статья в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года).

Статья 12

Решения Совета, СМИД, СМО и КССБ по вопросам, кроме процедурных, принимаются консенсусом.

Любое государство – член при голосовании имеет один голос. Порядок голосования, в том числе по процедурным вопросам, регламентируется Правилами процедуры органов Организации, утверждаемыми Советом.

Решения Совета и принимаемые в их исполнение решения СМВД, СМО и КССБ являются обязывающими для государств – членов и исполняются в порядке, устанавливаемом национальным законодательством.

Совет вправе принимать решения в ограниченном формате при условии, что ни одно из государств – членов не возражает против такого порядка принятия решения. Решение в ограниченном формате может быть принято, если ни одно из государств – членов не возразит против такого решения.

Государство – член, не проголосовавшее за принятие решения в ограниченном формате, не несет ответственности за последствия принятого решения.

(статья в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года).

Статья 13

Совет является высшим органом Организации.

Совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Организации и принимает решения, направленные на реализацию ее целей и задач, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих целей.

В состав Совета входят главы государств – членов либо главы правительств государств – членов, если в соответствии с законодательством своего государства они наделены полномочиями принимать решения по вопросам, входящим в компетенцию Совета.

(абзац в редакции Второго протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 8 ноября 2018 года).

В заседаниях Совета могут принимать участие министры иностранных дел, министры обороны, секретари советов безопасности государств-членов, Генеральный секретарь Организации, Постоянные и Полномочные Представители государств – членов при Организации (далее – постпреды) и приглашенные лица.

Совет имеет право создавать на постоянной или временной основе рабочие и вспомогательные органы Организации.

Председателем Совета (далее – Председатель) является член Совета, представляющий государство, на территории которого проходит очередная сессия Совета, если Совет не примет иного решения. Его права и обязанности сохраняются за ним на период до следующей очередной сессии Совета.

(абзац в редакции Второго протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 8 ноября 2018 года).

Если Председатель не может выполнять свои функции, то на оставшийся период избирается новый Председатель.

(статья в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года).

Статья 14

СМВД является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств – членов в области внешней политики.

Статья 15

СМО является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств – членов в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества.

Статья 16

КССБ является консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств – членов в области обеспечения их национальной безопасности.

Статья 16¹

Постоянный совет является координационным органом Организации, который в период между сессиями Совета занимается вопросами сотрудничества в рамках Организации и совместно с постоянно действующими рабочими органами Организации обеспечивает реализацию решений, принимаемых Советом, СМВД, СМО и КССБ.

Постоянный совет состоит из постпредов, назначаемых главами государств – членов в соответствии с их внутригосударственными процедурами, и действует в соответствии с Положением, утверждаемым Советом.

Глава V

Генеральный секретарь.

Постоянно действующие рабочие органы Организации

(Глава в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года)

Статья 17

Генеральный секретарь Организации (далее – Генеральный секретарь) является высшим административным должностным лицом Организации. Генеральный секретарь осуществляет руководство Секретариатом, а также координацию деятельности постоянно действующих рабочих органов Организации.

Генеральный секретарь назначается решением Совета сроком на три года по представлению СМВД из числа граждан государств – членов.

Генеральный секретарь подотчетен Совету, участвует в заседаниях Совета, СМВД, СМО, КССБ и Постоянного совета.

Генеральный секретарь координирует разработку и согласование проектов документов, вносимых на рассмотрение органов Организации, представляет Организацию в отношениях с другими государствами, не являющимися ее членами, международными организациями, средствами массовой информации и осуществляет рабочие контакты с ними.

Генеральный секретарь является депозитарием в отношении настоящего Устава, других заключаемых в рамках Организации международных договоров и принимаемых документов.

Статья 18

Секретариат осуществляет организационное, информационное, аналитическое и консультативное обеспечение деятельности органов Организации.

Секретариат во взаимодействии с Постоянным советом осуществляет подготовку проектов решений и других документов органов Организации.

Секретариат формируется из числа граждан государств-членов на квотной основе (должностных лиц) пропорционально долевым взносам государств-членов в бюджет Организации и граждан государств – членов, нанимаемых на конкурсной основе по контракту (сотрудников).

Функции, порядок формирования и работы Секретариата определяются соответствующим Положением, утверждаемым Советом.

Местом нахождения Секретариата является город Москва, Российская Федерация. Условия пребывания Секретариата на территории Российской Федерации регулируются на основе соответствующего международного договора.

Статья 18¹

Объединенный штаб осуществляет организационное и информационно-аналитическое обеспечение деятельности СМО, отвечает за подготовку предложений по военной составляющей Организации, организацию и координацию во взаимодействии с органами военного управления государств – членов практической реализации решений органов Организации по вопросам военного сотрудничества, относящимся к его компетенции.

Объединенный штаб комплектуется военнослужащими государств – членов на квотной основе пропорционально долевым взносам государств – членов в бюджет Организации и граждан государств – членов, нанимаемых на конкурсной основе по контракту.

Задачи, функции, структура, состав и организационные основы Объединенного штаба определяются соответствующим положением, утверждаемым Советом.

Местом нахождения Объединенного штаба является город Москва, Российская Федерация. Условия пребывания Объединенного штаба на территории Российской Федерации регулируются на основе соответствующего международного договора.

Глава VI

Членство

Статья 19

Членом Организации может стать любое государство, которое разделяет ее цели и принципы и готово принять на себя обязательства, содержащиеся в настоящем Уставе и других действующих в рамках Организации международных договорах и решениях.

Решение о приеме в Организацию принимается Советом.

Любое государство – член вправе выйти из Организации. После урегулирования своих обязательств в рамках Организации такое государство направляет депозитарию Устава официальное уведомление о выходе не позднее, чем за шесть месяцев до даты выхода.

Порядок приема и выхода из Организации определяется соответствующим Положением, утверждаемым Советом.

Статья 20

В случае невыполнения государством – членом положений настоящего Устава, решений Совета и принятых в их исполнение решений других органов Организации Совет может приостановить его участие в деятельности органов Организации.

В случае продолжения государством – членом невыполнения указанных обязательств Совет может принять решение о его исключении из Организации.

Решения по данным вопросам в отношении такого государства – члена принимаются без учета его голоса.

Порядок приостановки участия государства – члена в деятельности органов Организации или его исключения из Организации определяется соответствующим Положением, утверждаемым Советом.

Глава VII

Наблюдатели и Партнеры

(Глава в редакции Третьего протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 8 ноября 2018 года)

Статья 21

Государства, не являющиеся членами Организации, а также международные организации, заинтересованные в изучении открытой нормативной правовой базы, опыта и практики деятельности Организации без принятия обязательств об участии в практических мероприятиях Организации, могут получить статус Наблюдателя при Организации.

Статус Наблюдателя при Организации, порядок его получения и прекращения определяются соответствующим положением, утверждаемым Советом.

Статья 21¹

Государства, не являющиеся членами Организации, а также международные организации, разделяющие цели и принципы Организации, желающие установить и развивать с Организацией отношения взаимовыгодного сотрудничества в областях, представляющих взаимный интерес, с принятием обязательств по участию в практических мероприятиях Организации, могут получить статус Партнера Организации.

Статус Партнера Организации, порядок его получения и прекращения определяются соответствующим положением, утверждаемым Советом.

Глава VIII

Правоспособность, привилегии и иммунитеты

Статья 22

Организация пользуется на территории каждого государства – члена правоспособностью, необходимой для реализации ее целей и задач.

Организация может сотрудничать с государствами, не являющимися ее членами, поддерживать отношения с международными межправительственными организациями, действующими в сфере безопасности, заключать с ними международные договоры, направленные на установление и развитие такого сотрудничества.

Организация пользуется правами юридического лица.

Статья 23

Привилегии и иммунитеты Организации определяются соответствующим международным договором.

Глава IX

Финансирование

Статья 24

Финансирование деятельности постоянно действующих рабочих органов Организации осуществляется за счет средств бюджета Организации. На обеспечение деятельности Организации могут привлекаться внебюджетные средства (кроме заемных средств), порядок формирования и использования которых определяется соответствующим положением, утверждаемым Советом.

(абзац в редакции Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанного 10 декабря 2010 года).

Бюджет Организации формируется за счет долевых взносов государств – членов, утверждаемых Советом.

Бюджет Организации не может иметь дефицита.

Проект бюджета Организации на каждый бюджетный год разрабатывается Секретариатом по согласованию с государствами – членами в соответствии с Положением о порядке формирования и исполнения бюджета Организации. Бюджет Организации утверждается Советом.

Положение о порядке формирования и исполнения бюджета Организации утверждается Советом.

Государства – члены самостоятельно несут расходы, связанные с участием их представителей и экспертов в совещаниях, заседаниях органов Организации и других мероприятиях, проводимых в рамках Организации, а также расходы, связанные с деятельностью постпредов.

Статья 25

В случае невыполнения государствами-членами обязательств по погашению задолженности перед бюджетом Организации в течение двух лет Совет принимает решение о приостановлении права выдвижения граждан этого государства на квотные должности в рамках Организации, а также о лишении права голоса в органах Организации до полного погашения задолженности.

Глава X

Заключительные положения

Статья 26

Настоящий Устав подлежит ратификации и вступает в силу с даты сдачи депозитарию подписавшими его государствами последнего письменного уведомления о ратификации.

Депозитарий уведомляет государства, подписавшие настоящий Устав, о получении каждого уведомления о ратификации.

Статья 27

В настоящий Устав с общего согласия государств-членов могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются отдельными Протоколами.

Протоколы об изменениях и дополнениях в Устав являются его неотъемлемой частью и вступают в силу в порядке, установленном Статьей 26 настоящего Устава.

Оговорки к Уставу не допускаются.

Любые споры в отношении толкования и применения положений настоящего Устава решаются путем консультаций и переговоров между заинтересованными государствами-членами. В случае недостижения согласия спор передается на рассмотрение Совета.

Статья 28

Официальным и рабочим языком Организации является русский язык.

Статья 29

Настоящий Устав регистрируется в Секретариате ООН в соответствии с положениями статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Совершено в городе Кишиневе 7 октября 2002 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится у депозитария, который направляет каждому государству, подписавшему настоящий Устав, его заверенную копию.

Приложение 9

Четвертый протокол о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2022 года (находится на ратификации)

Источник: Государственная Дума Российской Федерации. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/305997-8>

Государства-члены Организации Договора о коллективной безопасности, далее именуемые Сторонами,

в соответствии со статьями 27 Устава Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2022 года (далее – Устав)

договорились о нижеследующем:

1. Внести в Устав следующие изменения:

а) абзац третий статьи 8 Устава после слов «информационной безопасности,» дополнить словами «биологической безопасности,»;

б) абзац второй статьи 17 Устава дополнить вторым предложением следующего содержания:

«Решение о досрочном прекращении полномочий Генерального секретаря принимается Советом по представлению СМВД.».

2. Настоящий Протокол вступает в силу в порядке, предусмотренном статьей 26 Устава.

Совершено в городе _____ «26» августа 2022 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Секретариате Организации Договора о коллективной безопасности, который направит каждой Стороне, подписавшей настоящий Протокол, его заверенную копию.

За Республику Армения

За Республику Беларусь

За Республику Казахстан

За Кыргызскую Республику

За Российскую Федерацию

За Республику Таджикистан

ДОКУМЕНТЫ ПО АРМЯНО-АЗЕРБАЙДЖАНСКОМУ КОНФЛИКТУ

Приложение 10

Заявление глав государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности по нагорно-карабахскому конфликту (Ереван, 14 октября 2016 года)

Источник: Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности. URL: <https://odkb-csto.org/documents/statements/zayavlenie-glav-gosudarstv-chlenov-organizatsii-dogovora-o-kollektivnoy-bezopasnosti-po-nagorno-kara/#loaded>

Выражаем поддержку договоренностям, достигнутым на саммитах по нагорно-карабахской проблеме 16 мая в Вене и 20 июня в Санкт-Петербурге, направленным на недопущение эскалации ситуации в зоне конфликта, стабилизацию обстановки и создание условий для продвижения мирного процесса.

Подтверждая необходимость исключительно мирного решения нагорно-карабахской проблемы, выражаем поддержку усилиям сопредседателей Минской группы ОБСЕ по урегулированию конфликта на основе норм и принципов международного права, положений Устава ООН, Хельсинкского Заключительного Акта, в частности касающихся неприменения силы или угрозы применения силы, территориальной целостности государств, равноправия и права народов на самоопределение.

Приложение 11

Заявление глав государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности о поддержке посреднических усилий стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ по нагорно-карабахскому урегулированию (Минск, 30 ноября 2017 года)

Источник: Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности. URL: <https://odkb-csto.org/documents/statements/zayavlenie-glav-gosudarstv-chlenov-organizatsii-dogovora-o-kollektivnoy-bezopasnosti-o-podderzhke-po/#loaded>

Мы, главы государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности, в год 25-летия принятия Советом министров иностранных дел Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе решения, положившего начало Минскому процессу по урегулированию нагорно-карабахского конфликта, заявляем о нашей поддержке усилиям стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ.

Сопредседательство Минской группы ОБСЕ в лице Российской Федерации, Французской Республики и Соединенных Штатов Америки является единственной имеющей соответствующий мандат международного сообщества структурой, миссия которой заключается в оказании содействия сторонам в достижении урегулирования нагорно-карабахского конфликта политико-дипломатическими средствами.

Благодаря усилиям трех стран-сопредседателей выработана целостность принципов и элементов как основы для разрешения проблемы, которые отражены в совместных заявлениях президентов Российской Федерации, Французской Республики и Соединенных Штатов Америки по нагорно-карабахскому конфликту.

Подтверждая необходимость исключительно мирного решения нагорно-карабахской проблемы, выражаем поддержку усилиям стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ по урегулированию конфликта на основе норм и принципов международного права, положений Устава ООН, а также Хельсинкского Заключительного акта, в частности касающихся неприменения силы или угрозы применения силы, территориальной целостности государств, равноправия и права народов на самоопределение.

Выступаем за реализацию договоренностей, достигнутых на состоявшихся в 2016-2017 годах в Вене, Санкт-Петербурге и Женеве саммитах по нагорно-карабахской проблеме, направленных на недопущение эскалации ситуации, соблюдение прекращения огня, принятие дополнительных мер по снижению напряженности в зоне конфликта и интенсификацию переговорного процесса.

Приложение 12
Statement of Secretary General of the Turkic Council on Nagorno-Karabakh settlement
(10.11.2020)

Source: Official website of the Organization of Turkic States. URL: https://turkicstates.org/en/haberler/statement-of-secretary-general-of-the-turkic-council-on-nagorno-karabakh-settlement_2107

The Secretary General of the Turkic Council Baghdad Amreyev welcomes the Joint Declaration by the President of the Republic of Azerbaijan, Prime Minister of the Republic of Armenia and President of the Russian Federation regarding a complete ceasefire and cessation of all hostilities in the zone of the Nagorno-Karabakh conflict from 10 November 2020.

The Secretary-General congratulates His Excellency President Ilham Aliyev and Azerbaijani people on this historical achievement of liberation of its occupied territories and restoring sovereignty over them in accordance with the norms and principles of international law and the UN Security Council Resolutions.

Baghdad Amreyev emphasizes the importance of this agreement which is in the interests of the peoples of Azerbaijan and Armenia in overcoming the consequences of the conflict, returning the internally displaced persons and refugees to the territory of Nagorno-Karabakh and 7 adjacent districts of the Republic of Azerbaijan and unblocking of all transport communications and creating basic conditions for the progressive development of relations between all countries of this region and establishing long-term peace and prosperity in the South Caucasus.

The Secretary General highlights that this just victory of Azerbaijan will bring a new momentum to the strong relationship within the Turkic Council that will lead to furthering integration processes and unity in the Turkic World.

Приложение 13

Abstract from the Declaration of the Eight Summit of the Organization of Turkic States (12 November 2021, Istanbul, Turkey)

Source: Official website of the Organization of Turkic States. URL: https://www.turkicstates.org/assets/pdf/temel_belgeler/eighth-summit-declaration-15-en.pdf

The Heads of State of the Organization of Turkic States, ...

Declared that they: ...

6. Congratulate the Republic of Azerbaijan on the occasion of the victory in the “44-Days Patriotic War”, commend the firm support of the Member States and the Organization of Turkic States for Azerbaijan’s just cause to liberate its territories from military occupation, welcome the end of the Armenia - Azerbaijan conflict, support the normalization of relations between Armenia and Azerbaijan on the basis of mutual recognition of and respect for each other’s sovereignty, territorial integrity and inviolability of internationally recognized borders, and express readiness of the Member and Observer States to contribute to the post-conflict rehabilitation, reconstruction and reintegration efforts of Azerbaijan; ...

Приложение 14

Abstract from Samarkand Declaration of the Ninth Summit of the Organization of Turkic States (11 November 2022, Samarkand, Uzbekistan)

Source: Official website of the Organization of Turkic States. URL: https://www.turkicstates.org/assets/pdf/temel_belgeler/ninth-summit-declarataion-16-en.pdf

The Heads of State of the Organization of Turkic States...

Declared that they: ...

9. Reaffirm support to the normalization of relations between Azerbaijan and Armenia on the basis of mutual recognition of and respect for each other's sovereignty, territorial integrity and inviolability of internationally recognized borders;

10. Reaffirm their readiness to contribute to the post-conflict rehabilitation, reconstruction, and reintegration efforts of Azerbaijan; ...

Приложение 15

Пресс-релиз ОДКБ от 14 сентября 2022 г.

Источник: Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности. URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/na-vneocherednoy-sessii-soveta-kollektivnoy-bezopasnosti-odkb-obsudili-situatsiyu-v-svyazi-s-rezким-obostreniem-/#loaded

На внеочередной сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ 13 сентября обсудили ситуацию в связи с резким обострением в отдельных районах на границе Армении и Азербайджана

13 сентября 2022 года по инициативе Республики Армения, председательствующей в ОДКБ, в режиме видеоконференции проведена внеочередная сессия Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности с повесткой дня «Об обострении ситуации в отдельных районах на границе Армении и Азербайджана и оказания содействия в урегулировании ситуации». В заседании приняли участие Премьер-министр Республики Армения Никол Пашинян, Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев, Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров, Президент Российской Федерации Владимир Путин, Премьер-министр Республики Таджикистан Кохир Расулзода, Государственный секретарь Совета Безопасности Республики Беларусь Александр Вольфович.

Премьер-министр Республики Армения проинформировал участников встречи о ситуации, сложившейся в отдельных районах на границе Армении и Азербайджана, где начиная с полуночи 13 сентября 2022 года произошли боевые столкновения с применением тяжелого вооружения и БПЛА, в результате чего есть погибшие и раненые. Участники заседания выразили соболезнования Армянской стороне.

Состоялся обстоятельный и откровенный обмен мнениями. Все участники заседания СКБ выразили обеспокоенность произошедшим обострением обстановки в регионе и высказались за ее урегулирование исключительно политико-дипломатическими средствами на основе общепризнанных принципов международного права и договоренностей, закрепленных в трехсторонних заявлениях лидеров Азербайджана, Армении и России от 9 ноября 2020 года. Были полностью поддержаны посреднические усилия Российской Федерации, направленные на стабилизацию обстановки в регионе.

Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным доведена информация до членов СКБ о дополнительных практических шагах Российской стороны, направленных на деэскалацию возникшей напряженности.

В ходе сессии Совета коллективной безопасности была достигнута договоренность о направлении в Республику Армения Миссии Организации Договора о коллективной безопасности во главе с Генеральным секретарем ОДКБ Станиславом Засем с участием начальника Объединенного штаба ОДКБ генерал-полковника Анатолия Сидорова и представителей государств – членов ОДКБ для оценки сложившейся обстановки, подготовки обстоятельного доклада главам государств на очередной сессии Совета коллективной безопасности (проведение которой планируется осенью с.г. в Ереване) о ситуации в регионе и выработки предложений по деэскалации возникшей напряженности.

Также было согласовано предложение о создании Рабочей группы из числа сотрудников Секретариата и военнослужащих Объединенного штаба для постоянного мониторинга ситуации в зоне ответственности Организации Договора о коллективной безопасности.

Приложение 16

Выдержки из статьи Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности С. Зася «Итоги деятельности ОДКБ в 2022 году и задачи на 2023 год» (29 декабря 2022 г.)

Источник: Электронное периодическое издание Оборона.Ру. URL: <https://oborona.ru/product/zas-stanislav/povysit-splochnost-itogi-deyatelnosti-odkb-v-2022-godu-i-zadachi-na-2023-god-44184.shtml>

... Трижды, в соответствии с обращением премьер-министра Республики Армения Никола Пашиняна, на внеочередных заседаниях СКБ ОДКБ обсуждался вопрос о ситуации на армяно-азербайджанской границе.

По поручению глав государств в Армении отработала мониторинговая миссия во главе с генеральным секретарем и начальником Объединенного штаба Организации. По итогам работы подготовлен проект решения СКБ «О совместных мерах по оказанию помощи Республике Армения», который был рассмотрен на сессии Совета 23 ноября с.г.

Рассчитываем, что после его последующей доработки мы выйдем на «пакетное» принятие двух взаимодополняющих документов: решения по оказанию помощи Республике Армения и заявления Совета министров иностранных дел ОДКБ в поддержку усилий по достижению мира в регионе Южного Кавказа.

Отмечу, что главной целью ОДКБ в складывающихся условиях остается обеспечение безопасности государств-членов Организации, повышение их сплоченности. При этом в приоритете по-прежнему политико-дипломатические меры, упреждающее реагирование на возникающие вызовы и угрозы. ...

Приложение 17

Выдержки из Выступления Генерального секретаря ОДКБ И. Тасмагамбетова на заседании Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ в Минске 18 мая 2023 года «О реализации решений ноябрьской (2022 года) сессии СКБ ОДКБ и обстановке, складывающейся в зоне ответственности ОДКБ»

Источник: Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности. URL: <https://odkb-csto.org/news/speech/vystuplenie-generalnogo-sekretarya-odkb-i-tasmagambetova-na-zasedanii-soveta-parlamentskoy-assamblei/#loaded>

... Сохраняется напряженность на Южном Кавказе как следствие многолетних противоречий между Арменией и Азербайджаном.

Периодически фиксируются вспышки вооруженных столкновений на линии соприкосновения противоборствующих сторон, продолжается блокада Лачинского коридора.

Вновь, как было заявлено на ноябрьской 2022 года сессии Совета коллективной безопасности, подтверждаем готовность оказать Еревану возможную помощь как путем направления Мониторинговой миссии ОДКБ, так и за счет военно-технического содействия, обучения пограничников и оснащения их современными техническими средствами.

Безусловно, приветствуем усилия конфликтующих сторон, направленные на заключение всеобъемлющего мирного соглашения.

Постоянного внимания требует развитие обстановки в таких государствах, как Иран, Турция, Сирия, оказывающих непосредственное влияние на положение дел в Кавказском регионе коллективной безопасности. ...

ДОКУМЕНТЫ ПО КЫРГЫЗСКО-ТАДЖИКСКОМУ КОНФЛИКТУ

Приложение 18

Комментарий Секретариата ОДКБ по ситуации на кыргызско-таджикской границе от 17 сентября 2022 г.

Источник: Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности. URL: https://www.odkb-csto.org/news/news_odkb/kommentariy-sekretariata-odkb-po-situatsii-na-kyrgyzsko-tadzhikskoy-granitse/#loaded

В Секретариате ОДКБ вызывает серьезную обеспокоенность и тревогу произошедшие 14-16 сентября 2022 года боестолкновения на кыргызско-таджикской границе с применением тяжелого вооружения, в результате чего есть погибшие и раненые с обеих сторон, а также разрушения в гражданской инфраструктуре. Выражаем искренние соболезнования родным и близким погибших людей, разделяем их боль и утрату.

Приветствуем прекращение огня и начавшиеся переговоры между пограничными службами Кыргызстана и Таджикистана. Уверены, что будут найдены взаимоприемлемые пути, чтобы урегулировать этот сложный пограничный вопрос, снизить напряженность и не допустить эскалации конфликта. Считаем применение силы неприемлемым. Для урегулирования противоречий должны использоваться исключительно политико-дипломатические методы.

В Секретариате ОДКБ внимательно следят ситуацией и надеются, что установившееся сейчас перемирие будет долгосрочным и устойчивым. Конфликт необходимо урегулировать исключительно за столом переговоров мирным путем, невозможно больше допускать гибель людей.

Приложение 19

Комментарий к сообщениям СМИ о наличии планов участия ОДКБ в усилиях по снятию напряженности на таджикско-кыргызской границе от 16 марта 2023 г.

Источник: Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности. URL: [https://odkb-csto.org/news/news_odkb/kommentariy-k-soobshcheniyam-smi-o-nalichii-planov-uchastiya-odkb-v-usiliyakh-po-snyatiyu-napryazhen/#loaded](https://odkb-csto.org/news/news_odkb/kommentariy-k-soobshcheniyam-smi-o-nalichii-planov-uchastiya-odkb-v-usiliyakh-po-snyatiyu-napryazhen/)

В Секретариате ОДКБ обратили внимание на появившуюся в СМИ информацию о наличии в ОДКБ неких планов по снятию напряженности на таджикско-кыргызской границе.

Пограничная проблема между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан действительно существует. Она неоднократно обсуждалась на сессиях высшего органа – Совета коллективной безопасности, заседаниях других уставных органов Организации.

Разработка военными ведомствами государств - членов ОДКБ конкретных планов урегулирования этой проблемы не ведется. Работа по этому вопросу между Душанбе и Бишкеком продолжается по двусторонним каналам. При этом лидеры обоих государств подтверждают безальтернативность политико-дипломатического решения.

В случае обращения Кыргызской Республики и Республики Таджикистан о задействовании потенциала ОДКБ, оно будет рассмотрено в соответствии с действующими процедурами.

Приложение 20

Выдержки из Выступления Генерального секретаря ОДКБ И. Тасмагамбетова на заседании Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ в Минске 18 мая 2023 года «О реализации решений ноябрьской (2022 года) сессии СКБ ОДКБ и обстановке, складывающейся в зоне ответственности ОДКБ»

Источник: Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности. URL: <https://odkb-csto.org/news/speech/vystuplenie-generalnogo-sekretarya-odkb-i-tasmagambetova-na-zasedanii-soveta-parlamentskoy-assamblei/#loaded>

... Уделяем повышенное внимание нормализации обстановки на кыргызско-таджикской границе. Поддерживаем заявления лидеров двух государств о безальтернативности решения территориальных проблем политико-дипломатическими средствами и приветствуем согласование участка в 625 км границы, что составляет 63% ее общей протяженности. И это, безусловно, дает надежду на решение конфликта. ОДКБ располагает необходимым потенциалом для оказания, в случае обращения Бишкека и Душанбе, весомой помощи в решении пограничной проблемы. Опыт в решении подобных проблем имеется.

И несомненно, приведет к укреплению стабильности в Центральной Азии. ...

ДОКУМЕНТЫ ПО УКРАИНСКОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ

Приложение 21

Выдержка из заявления глав государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (14 октября 2016 г., Ереван, Армения)

Источник: Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности. URL: <https://odkb-csto.org/documents/statements/zayavlenie.-glav.-gosudarstv-chlenov-organizatsii-dogovora-o-kollektivnoy-bezopasnosti/?bxajaxid=277f47c455bb8c9959be0c3134aa3207#loaded>

..... Мы, главы государств-членов ОДКБ, подчеркиваем свою убежденность в безальтернативности Минских соглашений от 12 февраля 2015 года для мирного урегулирования кризиса в Украине.....

Приложение 22

Ответы пресс-секретаря МИД Республики Армения на вопросы информационного агентства «Арменпресс» (23 февраля 2022 г.)

Источник: Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Армения. URL: https://www.mfa.am/ru/interviews-articles-and-comments/2022/02/23/svox_comment_russia_ukraine/11308

Вопрос: Какова позиция Армении относительно разветий в российско-украинских отношениях?

Ответ: Мы, естественно, желаем, чтобы существующие между нашими двумя дружественными государствами проблемы были решены путем дипломатического диалога и переговоров, на основе норм и принципов международного права и Устава ООН. Надеемся, что будут предприняты необходимые шаги для снижения напряженности и мирного урегулирования ситуации.

Вопрос: Считаете ли вы возможным признание Донецкой и Луганской народных республик со стороны Армении?

Ответ: Этого вопроса в повестке нет.

Приложение 23

Заявление МИД Беларуси в связи с признанием Российской Федерацией независимости ДНР и ЛНР (22 февраля 2022 г.)

Источник: Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Беларусь. URL: https://mfa.gov.by/press/news_mfa/a996b8322b64a791.html

Беларусь неоднократно заявляла об опасности безрассудного поведения руководства и политиков ряда западных стран, которые в последние годы все чаще предпочитают неприкрытое давление и угрозы в качестве инструментов решения своих и международных проблем. Учет интересов других участников процесса практически повсеместно был заменен ими на односторонние ограничительные меры, гибридное воздействие и агрессивную риторику.

Прямым следствием стал стремительный рост напряженности в восточно-европейском регионе, а также деградация создававшейся десятилетиями системы международной безопасности, дискредитация и нивелирование авторитета таких важнейших источников мира и безопасности, как ООН и ОБСЕ, обесценивание международных договоров и соглашений, равно как и отказ от своих прямых обязательств по ним. Растоптанные гарантии Великобритании и США в отношении Беларуси по Будапештскому меморандуму тому красноречивый пример.

В такой ситуации мы с уважением и пониманием воспринимаем решение российской стороны о признании независимости Донецкой и Луганской народных республик.

Этот шаг России имеет не только политическое, но и серьезное человеческое, гуманитарное измерение, учитывая число российских граждан, проживающих на данных территориях и испытывающих лишения на протяжении почти восьми лет. Белорусам, как никому другому знакомы ужасы войны, а стремление жить в мире и согласии между народами – в нашем генетическом коде.

Республика Беларусь всегда активно и последовательно выступала за мирное урегулирование конфликта на юго-востоке Украины. Мы и сейчас считаем дипломатические методы приоритетными и готовы всемерно способствовать этому процессу.

Приветствуем заявления российской стороны об открытости к дипломатии в данном контексте. Путь переговоров в нашем понимании – единственно верный для того, чтобы не допустить кровопролития между братскими славянскими народами. Призываем все стороны воздержаться от военной эскалации и любых иных действий, закрывающих дорогу к миру.

Напоминаем об особой ответственности США и Евросоюза в нагнетании обстановки в нашем регионе. Необходимо перестать провоцировать насилие, накачивать Украину и страны Балтии войсками и оружием, вводить незаконные санкции.

Белорусская сторона в своих дальнейших действиях намерена исходить из принципов добросовестного отношения всех сторон к выполнению принятых на себя международных обязательств, стратегического союзничества с братской Россией, а также учитывать дальнейшее развитие ситуации.

Приложение 24

Обращение Совета Безопасности Республики Беларусь (24 июня 2023 г.)

Источник: Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Беларусь. URL: https://mfa.gov.by/press/news_mfa/c7a2d35e608b7f26.html

Беларусь была и остается союзником России, полностью разделяющим цели и задачи СВО. Эта тяжелая, вынужденная и оправданная миссия по защите русских людей на Донбассе. Фактически идет борьба за будущее славянского мира.

Белорусы и россияне – братские народы, наши государства связаны политическим союзом. И мы не можем оставаться в стороне от событий, которые происходят на юге России.

Любая провокация, любой внутренний конфликт в военных и политических кругах, в информационном поле и гражданском обществе – подарок коллективному Западу. Даже, если заинтересованные силы и не стоят у истоков подобных сценариев, то не упустят шанс их развить и возглавить. Это может привести к катастрофе. Не было ничего страшнее в истории России, чем смута – разрушительная и бессмысленная по своей сути.

Подобное тому, что происходит, не стоит тех последствий, тех потерь, к которым могут привести эмоциональные решения и противоправные действия. На карту поставлены интересы народа, жизнь простых граждан, целостность России.

Мы призываем к голосу разума. В это трудное время все, кто сегодня вовлечен в недопустимое противостояние внутри единого в своих целях воинского братства, нужны там, где решается будущее славянского мира, судьба миллионов наших людей.

Белорусский народ всегда был и будет с Россией.

Приложение 25

Выдержки из совместного заявления министров иностранных дел Республики Беларусь и Российской Федерации по общим внешнеполитическим приоритетам России и Беларуси (17 мая 2023 г.)

Источник: Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Беларусь. URL: https://mfa.gov.by/press/news_mfa/ced85451b9ff421b.html

Мы, министры иностранных дел Республики Беларусь и Российской Федерации, на нашей встрече 17 мая 2023 года в Москве подтвердили особый союзнический характер двусторонних отношений и единство подходов по вопросам международной и региональной повестки дня....

... Минск и Москва совместно работают над устранением внешних угроз нашей общей безопасности, исходящих со стороны недружественных государств, противостоят политическому и незаконному санкционному давлению, а также любым попыткам вмешательства во внутренние дела наших стран.

Мы осуждаем действия государств Запада, направленные на разжигание и затягивание украинского кризиса. Считаем, что его можно урегулировать политико-дипломатическими методами и выступаем за возвращение Украины к нейтральному внеблоковому статусу и ее отказ от нацистского и милитаристского характера государственной политики.

Наши страны развивают всесторонние взаимовыгодные дружественные связи с союзниками и партнерами по евразийским интеграционным объединениям.

Беларусь и Россия отмечают ключевую роль ОДКБ в обеспечении региональной безопасности и стабильности. Подтверждают необходимость совершенствования в рамках ОДКБ внешнеполитической координации, механизмов кризисного реагирования, наращивания потенциала в сфере борьбы с международным терроризмом, незаконными наркотиками и организованной преступностью. Подчеркивают важность развития миротворческих сил Организации и расширения круга ее партнерских связей. Белорусское председательство в текущем году направлено на реализацию этих целей...

Приложение 26

Abstract from the article by Kassym-Jomart Tokayev "Turbulence Across Eurasia Will Not Slow Kazakhstan's Progress" (04 April 2022)

Source: The National Interest. URL: <https://nationalinterest.org/feature/turbulence-across-eurasia-will-not-slow-kazakhstan%E2%80%99s-progress-201591>

... The Russian-Ukraine conflict is a tragedy the scale of which the European continent has not experienced since long ago....

... As states that share the longest border in the world Kazakhstan and Russia enjoy special relations of mutual cooperation. Meanwhile we also have deep traditions of friendly relations with Ukraine. We respect its territorial integrity—as the overwhelming majority of the world does.

We hope for a swift and just resolution of the conflict in accordance with UN Charter. I have been in direct communications with Presidents Vladimir Putin and Volodymyr Zelensky urging for dialogue and peaceful settlement of hostilities. Kazakhstan is both willing and able to continue its role as international mediator....

Приложение 27

Токаев заявил о непризнании «квазигосударств» ДНР и ЛНР

Источник: Токаев заявил о непризнании «квазигосударств» ДНР и ЛНР // РБК, 17.06.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/17/06/2022/62aca4ff9a7947d44a976f2e>

... Одни говорят о том, что территориальная целостность государств – это святое понятие, святая категория. А другие утверждают, что любые народы, находящиеся в составе того или иного государства, имеют право на собственное государство и могут отделиться по собственному желанию от него.

Но вообще подсчитано, что если право нации на самоопределение в реальности будет реализовано на всем земном шаре, то вместо 193 государств, которые сейчас входят в состав Организации Объединенных Наций, на Земле возникнет более 500 или 600 государств. Конечно же, это будет хаос. По этой причине мы не признаем ни Тайвань, ни Косово, ни Южную Осетию, ни Абхазию. И по всей видимости этот принцип будет применен и в отношении квазигосударственных территорий, коими, на наш взгляд, являются Луганск и Донецк...

Приложение 28

Выдержки из Интервью Президента Казахстана К.-Ж.Токаева телеканалу «Россия 24» (15 июня 2022 г.)

Источник: Официальный сайт Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств. URL: https://cis.minsk.by/news/23535/intervju_prezidenta_kazahstana_k.-zh.tokaeva_telekanalu_%C2%ABrossija_24%C2%BB

... все договоренности, связанные с экономическим сотрудничеством между нашими странами, остаются в силе. Мы будем продолжать работать. Казахстан ни в коем случае не отказывается от своих союзнических обязательств. Это было бы неправильно, это было бы, в конце концов, и неоправданно с точки зрения перспективы, поскольку я уверен в том, что Россия справится с нынешними трудностями. Это большая страна, достаточно большая экономика, и Россия, как показывает опыт прошлого, очень хорошо действует именно в экстремальных ситуациях. ... Поэтому здесь каких-либо сомнений нет.

Но санкции есть санкции. Мы не должны их нарушать. Тем более, мы получаем уведомления в отношении того, что в случае нарушения санкций последуют так называемые вторичные санкции со стороны Запада в отношении нашей экономики.

То есть идет очень сложная, деликатная работа, которую я мог бы назвать прохождением между Сциллой и Харибдой. Но подчеркиваю: мы продолжаем работать с российским правительством. Я бы сказал, мы в учащенном ритме, и достигаем необходимых договоренностей, не нарушая при этом санкции.

Есть сложные вопросы, которые требуют времени для понимания, как можно решить ту или иную возникшую ситуацию, но опять же мы находим решения этих вопросов. Но ситуация уникальная. Никто не мог ожидать, что мы будем жить именно в этой реальности. Но она существует, поэтому мы должны справляться с этими вопросами, которые исходят из этой реальности....

Приложение 29

Пост Президента Кыргызской Республики С. Жапаров в социальной сети Facebook⁸⁶ (22 февраля 2022 г.)

Источник: <https://www.facebook.com/japarov.sadyr>

С тревогой и глубокой озабоченностью наблюдаю за развитием ситуации на востоке Украины.

Мне постоянно докладывают о развитии ситуации, в том числе вокруг Донбасса.

Кыргызская Республика всегда исходила из необходимости соблюдения Минских договоренностей, являющихся единственным документом по урегулированию конфликта, получившим поддержку Совета безопасности ООН.

К сожалению, их невыполнение привело к нынешней непростой ситуации.

Убежден в необходимости урегулирования возникшей ситуации исключительно мирным дипломатическим путем и за столом переговоров во избежание человеческих жертв.

Ведь жизнь человека – самое ценное, что есть на земле.

Призываю при урегулировании ситуации максимально проявлять благоразумие и сдержанность для недопущения дальнейшей эскалации конфликта.

Возможно, это была вынужденная мера для защиты мирного населения территорий Донбасса, где проживает большое количество российских граждан.

Хочу заметить, что признание того или иного государства является суверенным правом любой страны.

⁸⁶ Facebook, продукт компании Meta, которая признана экстремистской организацией в России

Приложение 30

Выдержка из пресс-релиза о телефонном разговоре с Президентом Киргизии Садыром Жапаровым (26 февраля 2022 г.)

Источник: Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67869>

В ходе состоявшегося по инициативе киргизской стороны телефонного разговора Владимира Путина с Президентом Киргизской Республики Садыром Жапаровым обсуждено развитие ситуации в связи с проведением Россией специальной военной операции на Украине.

Садыр Жапаров, отметив ответственность Киева за срыв Минских договорённостей, выразил поддержку решительных действий российской стороны по защите мирного населения Донбасса...

Приложение 31

Выдержки из Выступления Президента Садыра Жапарова на очередном заседании Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (9 марта 2022 г.)

Источник: Официальный сайт Посольства Кыргызской Республики в Турецкой Республике. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/dm/posolstvo-kyrgyzskoy-respubliki-v-tureckoy-respublike/Menu---Foreign-/novosti/News-and-Events/-622c47a3a40dd>

.... В то же время мы видим, как последствия событий между Россией и Украиной негативно сказываются практически на всех странах. Одним словом, сложилась сложная ситуация в мировой торговле, экономике, безопасности, связи и других сферах. Особенно в последние дни международная обстановка и ситуация на мировых рынках становится все более напряженной. Мы на самом деле небольшая страна. У нас и не хватит влияния остановить конфликт. Поэтому нам надо оставаться беспристрастными....

Приложение 32

Выступление Генерального секретаря ОДКБ И. Тасмагамбетова на заседании Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ в Минске 18 мая 2023 года «О реализации решений ноябрьской (2022 года) сессии СКБ ОДКБ и обстановке, складывающейся в зоне ответственности ОДКБ»

Источник: Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности. URL: <https://odkb-csto.org/news/speech/vystuplenie-generalnogo-sekretarya-odkb-i-tasmagambetova-na-zasedanii-soveta-parlamentskoy-assamblei/#loaded>

Уважаемый Вячеслав Викторович,

Уважаемые члены Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ,

Признателен за приглашение выступить на сегодняшнем заседании Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности. Это – мое первое обращение к вам в качестве Генерального секретаря ОДКБ. Убежден, наша сегодняшняя встреча продолжит наше деловому и конструктивное взаимодействие по всему комплексу вопросов, представляющих взаимный интерес.

После моего вступления в должность состоялась серия рабочих визитов в страны, входящие в ОДКБ, для представления соответствующих докладов главам государств и обсуждения насущных вопросов деятельности нашей Организации в современных условиях.

Итоги этих встреч подтверждают особую актуальность и востребованность парламентского измерения в деятельности ОДКБ, особенно в условиях резко обострившейся международной обстановки, которая претерпевает глубокую трансформацию. На смену планам формирования общего пространства мира, стабильности и процветания приходят правовой нигилизм, утрата многих важных составляющих системы стратегического сдерживания, менталитет блоковой конфронтации. Все эти факторы непосредственно затрагивают обстановку по периметру зоны ответственности ОДКБ.

Перманентно сложной остаётся ситуация на западном направлении. Нарастивается военная инфраструктура НАТО.

Повышается интенсивность разведывательной деятельности Североатлантического Альянса.

Очевидно, что состояние безопасности Восточной Европы в целом будет определяться результатами Специальной военной операции на Украине и последующими мирными договоренностями.

Сохраняется напряженность на Южном Кавказе как следствие многолетних противоречий между Арменией и Азербайджаном.

Периодически фиксируются вспышки вооруженных столкновений на линии соприкосновения противоборствующих сторон, продолжается блокада Лачинского коридора.

Вновь, как было заявлено на ноябрьской 2022 года сессии Совета коллективной безопасности, подтверждаем готовность оказать Еревану возможную помощь как путем направления Мониторинговой миссии ОДКБ, так и за счет военно-технического содействия, обучения пограничников и оснащения их современными техническими средствами.

Безусловно, приветствуем усилия конфликтующих сторон, направленные на заключение всеобъемлющего мирного соглашения.

Постоянного внимания требует развитие обстановки в таких государствах, как Иран, Турция, Сирия, оказывающих непосредственное влияние на положение дел в Кавказском регионе коллективной безопасности.

Высокие потенциальные риски в Центральной Азии связаны в первую очередь с опасностью распространения терроризма и экстремизма, наркотических средств с территории Афганистана.

По данным ООН, площадь посева опиумного мака в этой стране в прошлом году возросла на 32% и составила 233 тыс. га. Доходы от производства и распространения наркотических средств увеличились в два раза.

Согласно экспертным оценкам, на афганской территории действуют более 20 террористических организаций общей численностью около 10 тысяч человек. При этом в провинциях Афганистана, прилегающих к южным границам зоны ответственности ОДКБ, сконцентрировано до 4 тыс. боевиков.

Планируем продолжить отслеживать эти вызовы и угрозы, координировать усилия по противодействию им с использованием возможностей Рабочей группы по Афганистану при СМВД ОДКБ. На днях в Секретариате нашей Организации прошло ее очередное заседание, в котором впервые принял участие временный поверенный в делах Афганистана в Российской Федерации.

Уделяем повышенное внимание нормализации обстановки на кыргызско-таджикской границе. Поддерживаем заявления лидеров двух государств о безальтернативности решения территориальных проблем политико-дипломатическими средствами и приветствуем согласование участка в 625 км границы, что составляет 63% ее общей протяженности. И это, безусловно, дает надежду на решение конфликта. ОДКБ располагает необходимым потенциалом для оказания, в случае обращения Бишкека и Душанбе, весомой помощи в решении пограничной проблемы. Опыт в решении подобных проблем имеется.

И несомненно, приведет к укреплению стабильности в Центральной Азии.

Уважаемые члены Совета,

В основу деятельности ОДКБ в текущем году закладываются Приоритетные направления председательства Республики Беларусь, которые носят своевременный и цельный характер.

Справочно: Белорусская сторона определила следующие приоритетные направления работы:

1. Урегулирование кризисных ситуаций и недопущение дальнейшей дестабилизации в зоне ответственности ОДКБ;
2. Эффективное позиционирование ОДКБ на внешнем контуре через развитие сотрудничества с международными организациями и третьими странами в целях соответствия эволюционирующим вызовам глобальной и региональной безопасности;
3. Повышение готовности компонентов Войск (Коллективных сил) ОДКБ к выполнению задач по назначению, укрепление военно-технического сотрудничества государств-членов ОДКБ;
4. Нарращивание институционального потенциала ОДКБ в информационно-аналитической сфере.

Секретариат ОДКБ намерен всемерно способствовать реализации этого документа в полном объеме. При этом отмечаем принципиальную важность реализации раздела программы белорусского председательства, посвященного урегулированию кризисных ситуаций в зоне ответственности ОДКБ.

Итоги ноябрьской (2022 года) сессии Совета коллективной безопасности, моих контактов с руководством государств-членов ОДКБ убедительно свидетельствуют о высокой востребованности дальнейшего совершенствования системы коллективной безопасности во всех ее базовых элементах - координации политической деятельности, военном сотрудничестве, противодействии транснациональным вызовам и угрозам.

Несмотря на ощутимый жесткий прессинг извне сохраняет высокую эффективность действующий в ОДКБ многоуровневый механизм политических консультаций. С его помощью государства-члены находят общий язык в оценке международных событий,

координируют позиции по широкому кругу проблем глобальной и региональной безопасности, проводят согласованную линию на ведущих международных площадках.

Востребованной формой фиксации согласованных позиций остаются совместные заявления государств-членов ОДКБ. В настоящее время готовим проекты по таким актуальным проблемам глобальной безопасности, как:

- предотвращение гонки вооружений в космосе;
- неразмещение ракет средней и меньшей дальности;
- положение в Афганистане и др.

В Организации разворачивается работа по совершенствованию информационно-аналитической деятельности. В центре внимания - стратегическое прогнозирование в сфере новых вызовов и угроз коллективной безопасности, аналитическое обеспечение деятельности ОДКБ. Мы намерены активно привлекать к данной работе влиятельных представителей органов государственной власти и научно-экспертных центров наших стран. Прорабатываем перспективы расширения взаимодействия Секретариата ОДКБ с аналитическими структурами, специализирующимися на международных отношениях.

Ведем подготовку к Международной конференции по проблемам евразийской безопасности, намеченной на осень 2023 года в Минске.

Нашим ключевым партнером в сфере международных отношений остается Организация Объединенных Наций. Констатируем обоюдный интерес к наращиванию взаимодействия на миротворческом и контртеррористическом треках, а также в сфере повышения безопасности информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

В настоящее время реализуем Дорожную карту на период до 2025 года по встраиванию коллективного миротворческого потенциала ОДКБ в деятельность ООН по поддержанию мира. Для этого продолжаем формирование необходимых условий административно-правового и организационного характера.

Первоочередная задача - скорейшее введение в действие Протокола о внесении изменений в Соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ. Данным документом предусматривается учреждение института «координирующего государства» в Организации, уполномоченного выступать от имени союзников в контактах с Секретариатом ООН по миротворчеству. Протокол ратифицирован Республикой Беларусь, Российской Федерацией, Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан.

В этой связи обращаюсь с просьбой к парламентариям Республики Армения и Республики Казахстан оказать содействие в скорейшем завершении национальных ратификационных процедур.

ООН проявляет значительный интерес к активному участию ОДКБ в последовательной и всеобъемлющей реализации своей Глобальной контртеррористической стратегии.

Весьма удовлетворены принятием 77-й сессией ГА ООН (ноябрь 2022 г.) Резолюции «Сотрудничество между ООН и ОДКБ». В ней констатируется, что наша Организация, являясь многофункциональной структурой, располагает серьезным потенциалом, позволяющим адекватно реагировать на широкий спектр вызовов и угроз в зоне ее ответственности.

С учетом значительного совпадения общеполитических подходов плодотворно развивается наше сотрудничество с СНГ и ШОС как в двустороннем, так и в трехстороннем форматах.

Предпринимаем усилия по восстановлению контактов с ОБСЕ и, в первую очередь, - обеспечению участия представителей Секретариата ОДКБ в политически значимых мероприятиях этой организации.

Напомню, что приоритетное внимание в решениях ноябрьской, 2022 года, сессии СКБ было уделено обеспечению военной безопасности государств-членов Организации.

В этой связи акцент в работе делаем на совершенствовании нормативно-правовой базы ОДКБ и национальных правовых актов, обеспечивающих оперативное принятие решений на применение силы, упрощенную процедуру транзита контингентов с вооружениями и техникой через территории государств-членов.

Рассчитываем в этом вопросе на вашу поддержку.

В целях повышения готовности Войск (Коллективных сил) ОДКБ к выполнению задач по назначению проводятся мероприятия совместной подготовки органов управления, а также сил и средств системы коллективной безопасности. Поддерживаем практику участия парламентариев в качестве наблюдателей в совместных учениях, проводимых в формате ОДКБ.

В центре внимания – работа по исполнению поручения лидеров государств-членов ОДКБ о представлении на их рассмотрение уже в текущем году проектов документов по совершенствованию системы кризисного реагирования. Их принятие должно обеспечить прогнозирование и раннее выявление кризисных ситуаций, урегулирование существующих конфликтов, взаимодействие в постконфликтной стабилизации.

Практическое приложение коллективных усилий в противодействии трансграничным вызовам и угрозам осуществляется главным образом в рамках плановых оперативно-профилактических мероприятий.

С 2019 года осуществляется антитеррористический комплекс мероприятий под условным наименованием «Наемник». Его главная цель – перекрытие каналов вербовки и выезда граждан государств-членов ОДКБ для участия в террористической деятельности.

С 2003 года проведен 31 активный этап операции «Канал» по пресечению распространения наркотических средств. За это время у наркодилеров изъято более 427 тонн наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе свыше 22 тонн героина.

Противодействию незаконной миграции призвана способствовать операция под условным наименованием «Нелегал». В результате скоординированных действий за 14 лет пресечено около 1.8 млн нарушений миграционного законодательства наших стран. Задержано почти 6 тыс. чел., объявленных в розыск, выдворены и депортированы из государств – членов Организации порядка 220 тыс. иностранных граждан.

В целях обеспечения информационной безопасности, а также пресечения преступлений в сфере информационных технологий в рамках ОДКБ проводится операция «ПРОКСИ». Осуществляется противодействие распространению в суверенных сегментах сети Интернет информации, наносящей политический ущерб национальным и союзническим интересам.

Подготовлена нормативно-правовая база для объединения усилий в обеспечении биологической безопасности.

Уважаемые парламентарии,

Большое значение для дальнейшего совершенствования деятельности ОДКБ имеют три следующих договора:

- Соглашение о совместном материально-техническом и медицинском обеспечении войск ОДКБ (ратифицировано Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан);

- Соглашение по вопросам юрисдикции и оказания правовой помощи по делам, связанным с временным пребыванием формирований, сил и средств в системе коллективной безопасности на территориях государств-членов ОДКБ (не ратифицировано Республикой Армения и Республикой Казахстан);

- Четвертый протокол о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности (по биобезопасности) (ратифицирован Республикой Беларусь).

Просил бы вашего содействия в скорейшем завершении ратификационных процедур в отношении всех перечисленных международных документов.

Благодарю за внимание.

Приложение 33**РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ОДКБ В ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ ООН ПО УКРАИНСКОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ В 2014-2023 ГГ.**

составлено по Voting Data // United Nations Digital Library. URL: https://digitallibrary.un.org/search?ln=en&cc=Voting%20Data&p=&f=&rm=&sf=year&so=d&rg=50&c=Voting%20Data&c=&of=hb&fti=0&fct_2=General%20Assembly&fti=0

| Наименование резолюции ГА ООН (дата принятия) | Армения | Белоруссия | Казахстан | Кыргызстан | Россия | Таджикистан |
|---|--------------|------------|-------------|-------------|--------|-------------|
| Резолюция A/77/L.65 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Советом Европы (26.04.2023) ⁸⁷ | За | Против | За | Воздержался | Против | Воздержался |
| Резолюция A/RES/ES-11/6 Принципы Устава Организации Объединенных Наций, лежащие в основе достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Украине (23.02.2023) | Воздержалась | Против | Воздержался | Воздержался | Против | Воздержался |
| Резолюция A/RES/77/229 Положение в области прав человека во временно | Воздержалась | Против | Против | Воздержался | Против | Воздержался |

⁸⁷ Россия названа агрессором: "учитывая, что беспрецедентные вызовы, стоящие сегодня перед Европой после агрессии Российской Федерации против Украины, а до этого против Грузии, и прекращения членства Российской Федерации в Совете Европы...."

| | | | | | | |
|--|---------------|--------|-------------|-------------|--------|-------------|
| оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина (15.12.2022) | | | | | | |
| Резолюция A/RES/ES-11/5 Содействие осуществлению правовой защиты и обеспечению возмещения ущерба в связи с агрессией против Украины (14.11.2022) | Воздержалась | Против | Воздержался | Воздержался | Против | Воздержался |
| Резолюция A/RES/ES-11/4 Территориальная целостность Украины: защита принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций (12.10.2022) | Воздержалась | Против | Воздержался | Воздержался | Против | Воздержался |
| Резолюция A/RES/ES-11/3 Приостановление прав членства Российской Федерации в Совете по правам человека (07.04.2022) | Не голосовала | Против | Против | Против | Против | Против |
| Резолюция A/RES/ES-11/2 Гуманитарные последствия агрессии против Украины (24.03.2022) | Воздержалась | Против | Воздержался | Воздержался | Против | Воздержался |

| | | | | | | |
|--|--------------|--------|-------------|-------------|--------|--------------|
| Резолюция A/RES/ES-11/1 Агрессия против Украины (02.03.2022) | Воздержалась | Против | Воздержался | Воздержался | Против | Воздержался |
| Резолюция A/RES/76/179 Положение в области прав человека во временно оккупированных Автоном- ной Республике Крым и го- роде Севастополе, Укра- ина (16.12.2021) | Против | Против | Против | Против | Против | Воздержался |
| Резолюция A/RES/76/70 Проблема милитаризации Автономной Республики Крым и города Севасто- поль, Украина, а также районов Черного и Азов- ского морей (09.12.2021) | Против | Против | Воздержался | Против | Против | Не голосовал |
| Резолюция A/RES/75/192 Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина (16.12.2020) | Против | Против | Против | Против | Против | Воздержался |
| Резолюция A/RES/75/29 Проблема милитаризации Автономной Республики Крым и города | Против | Против | Воздержался | Против | Против | Не голосовал |

| | | | | | | |
|--|--------|--------|-------------|-------------|--------|--------------|
| Севастополь, Украина, а также районов Черного и Азовского морей (07.12.2020) | | | | | | |
| Резолюция A/RES/74/168 Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина (18.12.2019) | Против | Против | Против | Против | Против | Не голосовал |
| Резолюция A/RES/74/17 Проблема милитаризации Автономной Республики Крым и города Севастополь, Украина, а также районов Черного и Азовского морей (09.12.2019) | Против | Против | Воздержался | Против | Против | Не голосовал |
| Резолюция A/RES/73/263 Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина (22.12.2018) | Против | Против | Против | Против | Против | Против |
| Резолюция A/RES/73/194 Проблема милитаризации Автономной Республики Крым и города Севастополь, Украина, а также районов Черного и | Против | Против | Воздержался | Воздержался | Против | Не голосовал |

| | | | | | | |
|---|--------|--------|-------------|--------------|--------|--------------|
| Азовского морей (17.12.2018) | | | | | | |
| Резолюция A/RES/72/190 Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина (19.12.2017) | Против | Против | Против | Против | Против | Против |
| Резолюция A/RES/68/262 Территориальная целост- ность Украины (27.03.2014) | Против | Против | Воздержался | Не голосовал | Против | Не голосовал |

Об авторах

Данков Артём Георгиевич – канд. ист. наук, доцент кафедры мировой политики, директор Института Конфуция Томского государственного университета.

Погорельская Анастасия Михайловна – канд. ист. наук, доцент кафедры мировой политики, старший научный сотрудник Центра евразийских исследований Томского государственного университета.

Троицкий Евгений Флорентьевич – д-р ист. наук, доцент, профессор кафедры мировой политики, ведущий научный сотрудник Центра евразийских исследований Томского государственного университета.

Юн Сергей Миронович – канд. ист. наук, доцент, заведующий кафедрой мировой политики Томского государственного университета.